

Città di Grosseto

Settore: RISORSE UMANE E SISTEMI INFORMATIVI

Servizio: SERVIZIO CULTURA E TURISMO

Determinazione Dirigenziale nº 508 del 11/03/2021

Oggetto: Affidamento appalto di servizio a SL&A S.R.L per l'aggiornamento del Destination Management Plan di Ambito – Implementazione dei Piani Operativi 2021 e 2022 – assistenza nei processi partecipativi e decisionali. Assunzione sub-impegno di spesa a valere sui fondi regionali erogati con Decreto del Direttore dell'Agenzia Regionale Toscana Promozione Turistica n. 96/2020 - CIG Z7930DC58A

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

Premesso che:

- con L.R.T. 20/12/2016, n. 86 e s.m.i. Testo unico del sistema turistico regionale, si sono apportate importanti innovazioni alla disciplina normativa in materia di Turismo, delineando, tra l'altro, le competenze della Regione Toscana e dei Comuni in ambito locale;
- detta legge, ha ricevuto le ultime modifiche e integrazioni con la L.R.T. 24/2018, entrata in vigore il 9 Giugno 2018, con cui si è definito l'assetto istituzionale regionale in materia di informazione e accoglienza turistica in ambito sovracomunale;
- l'art.6 della citata L.R.T. 86/2016, come modificato dalla L.R.T. 24/2018, affida le funzioni in materia di informazione e accoglienza agli ambiti territoriali turistici definiti nell'allegato A della stessa legge;
- il Comune di Grosseto fa parte dell'Ambito Turistico Maremma Toscana Area Sud, insieme ai Comuni di Campagnatico, Capalbio, Cinigiano, Civitella Paganico, Grosseto, Isola del Giglio, Magliano in Toscana, Manciano, Monte Argentario, Orbetello, Pitigliano, Scansano, Semproniano, Sorano;
- i Comuni di cui sopra, attraverso vari incontri, hanno concordato il testo di un accordo, disciplinando l'esercizio delle funzioni di ambito, adeguandosi alle disposizioni della L.R.T. 24/2018;
- il sopra citato accordo è stata approvato dal Comune di Grosseto, con deliberazione del Consiglio n. 85 del 14/05/2018 e, con rispettivi atti, dai Comuni dell'ambito turistico sopra citati e in data 05/11/2018 è stata sottoscritta la convenzione che li vincola all'accordo per il funzionamento e la gestione dello stesso ambito turistico;
- l'accordo ha, tra le proprie finalità, anche la promozione turistica a livello nazionale ed estero in collaborazione con l'Agenzia Regionale Toscana Promozione Turistica, ed ulteriori iniziative che i Comuni possono organizzare nel rispetto degli obiettivi concordati;
- il Comune di Grosseto, come stabilito dalla convenzione di cui sopra, è ente capofila dei Comuni appartenenti all'Ambito Turistico Maremma Toscana Area Sud e li rappresenta nei rapporti con altri soggetti;
- tutti i Comuni aderenti all'accordo partecipano alle spese per la realizzazione delle iniziative, con i criteri stabiliti dal testo dell'accordo tra i Comuni art. 5, per cui le somme di competenza dei singoli Comuni dovranno essere versate al Comune capoluogo che curerà i rapporti con i soggetti terzi;

Vista il Decreto del Direttore dell'Agenzia Regionale Toscana Promozione Turistica n. 27 del

17/02/2020 – con cui si approvano le procedure istruttorie per l'erogazione del supporto finanziario al consolidamento degli ambiti turistici tramite progetto;

Visto il progetto recante la richiesta di ammissione a finanziamento, articolato in varie azioni ed interventi ai sensi del sopra citato Decreto, inviato all'Agenzia Regionale Toscana Promozione con PEC in data 08/09/2020 – prot. n. 108219;

Visto il Decreto del Direttore dell'Agenzia Regionale Toscana Promozione Turistica n. 96 del 19/10/2020, con cui si ammette a finanziamento il progetto di cui sopra, nella forma del cofinanziamento che prevede un impegno di Toscana Promozione Turistica per € 70.000,00 e dall'ambito 'Maremma Toscana Area Sud' per € 30.000,00, e si assegna il finanziamento previo invio di alcune specifiche;

Vista la nota prot. n. 136020 del 29/10/2020, con cui questo ufficio fornisce precisazioni e integrazioni sul progetto a suo tempo presentato e dato atto che l'Agenzia Regionale le ha accolte confermando il cofinanziamanto;

Vista la delibera della Giunta Comunale n. 416 del 23/11/2020, con cui si approva il testo dell'accordo formale con l'Agenzia Regionale Toscana Promozione finalizzato alla costruzione di un sistema coordinato per la gestione della rete regionale di informazione e accoglienza sul territorio, l'avvio e l'implementazione di servizi per l'organizzazione dell'offerta turistica locale, ed infine per la realizzazione di un Destination Management Plan, di una Destination Management Organization o di una DMC territoriale;

Considerato che l'approvazione e la sottoscrizione di tale atto erano condizioni necessarie per accedere al contributo e richiederne l'anticipo e che la convenzione, firmata digitalmente dal Sindaco, è stata trasmessa alla citata Agenzia Regionale contestualmente alla richiesta di anticipo sul finanziamento con PEC del 02/12/2020 – prot. n. 155044;

Constatato che con nota prot. n. 155044 del 02/12/2020 è stato inviato all'Agenzia Regionale l'accordo di collaborazione firmato digitalmente dal Sindaco e la contestuale richiesta di anticipo del 20% pari ad €. 14.000,00 sul contributo massimo previsto in €. 70.000,00;

Dato atto che si prevedeva l'erogazione e la gestione di tali fondi nell'esercizio finanziario 2021, ma che l'Agenzia Regionale ha ritenuto di erogare fin da subito l'anticipo pari ad €. 14.000,00, come risulta dalla Carta Contabile n. 14851 del 15/12/2020;

Vista la determinazione n. 2652 del 22/12/2020 con cui si procede ad accertare sul Cap. 3424 delle Entrate "Fondi regionali per il Turismo" del bilancio di 2020 la somma di €. 70.000,00 e contestualmente ad impegnare la stessa somma sul Capitolo 49547 voce "Fondi regionali per il Turismo" del bilancio 2020, dando atto che sarebbero stati assunti appositi sub-impegni nel prossimo esercizio finanziario, in relazione alle obbligazioni che sarebbero state perfezionate nel corso del 2021 e attinenti alle iniziative progettuali;

Constatato che, in relazione a quanto sopra esposto, le risorse di cui trattasi sono disponibili all'impegno di spesa n. 2459/2020 per l' importo di €. 70.000,00, provenienti dal finanziamnto regionale di cui sopra e, quanto al cofinanziamento comunale, agli impegni 1594/2018 e 1339/2020, provenienti dal versamento delle quote degli altri Comuni di Ambito;

Dato atto che si procede con il presente atto ad affidare un appalto di servizio, in quanto lo studio professionale preso in considerazione è chiamato a organizzare e strutturare una prestazione organizzata secondo le esigenze dell'ente, in un quadro articolato di attività, per un arco temporale

ampio e ininterrotto e per un corrispettivo determinato calcolato su base oraria di impegno lavorativo di varie persone appositamente coordinate (vedi Sentenza Consiglio di Stato n. 2730 del 11/05/2012):

Dato atto, per meglio definire la fattispecie, che l'appalto di servizio in questione prevede tra l'altro prestazioni come la partecipazione a richiesta a riunioni con amministratori e operatori del settore turistico, la raccolta, per conto dell'ente di materiale informativo proveniente dalle singole amministrazioni comunali di Ambito e la sua successiva rielaborazione per le finalità dell'ente, la formazione e implementazione del D.M.P. e del Piano Operativo attraverso la compilazione di un format su apposita piattaforma regionale, che esulano dalle prestazioni del contratto d'opera professionale;

Considerato che l'appalto di servizio in questione è stato espressamente presentato all'Agenzia Regionale Toscana Promozione tra le proposte del progetto approvato per l'accesso a finanziamento, con esplicito riferimento allo studio professionale cui si sarebbe dato l'appalto, precisando che: "L'appalto si basa sull'accompagnamento ai processi partecipativi dell'Ambito, per implementare e rafforzare la pianificazione strategica delle azioni da mettere in campo da parte del sistema di offerta turistica, anche alla luce dei cambiamenti in atto causati dalle conseguenze del Covid-19. L'obiettivo è la diffusione di una visione condivisa d'Ambito, al fine di integrare i servizi pubblici con l'offerta privata, concorrendo alla partecipazione di tutti gli stakeholders del territorio, assicurando all'Ambito Turistico Maremma Sud il necessario supporto tecnico-professionale. Il servizio prevede da un lato l'aggiornamento - anche alla luce di un flusso permanente di informazioni nazionali ed internazionali - e l'implementazione del Destination Management Plan per l'anno 2021 nonché dei Piani operativi 2021 e 2022, dall'altro un costante affiancamento all'Ambito per quel che riguarda il supporto alle scelte e all'azione in tutti i processi sia di governance che partecipativi. Tale supporto si è sinora concretizzato in momenti fisici di incontri e confronto (2019-febbraio 2020), e quindi soprattutto mediante call e videoconferenze, date le correnti restrizioni alla mobilità ed agli incontri in presenza. Si ritiene assolutamente utile il servizio in questione anche con riferimento alle competenze e conoscenze acquisite in anni di lavoro a fianco di altre realtà locali simili all'Ambito in tutta Italia e anche della Regione Toscana, che consente una costante attività di benchmarking ed evita errori e incongruenze nell'elaborazione di strategie e nella programmazione di interventi."

Dato atto che si sono, a tal fine, presi contatti con la SL&A S.R.L. – Turismo e Territorio, con sede in Via Iside 8 – 00184 Roma – P.IVA e C.F. 04559961000, a cui, come esplicitato nel citato progetto, si vuole rinnovare l'appalto in relazione alla soddisfazione reciproca, continuità e condivisione di obiettivi turistici finora maturate, al fine di creare un'organizzazione attraverso la quale gli operatori locali e i portatori di interesse possano condividere dati, informazioni e servizi da rendere pubblici al turista;

Constatato che nella citata delibera n. 416/2020 la Giunta Comunale aveva preso atto che tra le azioni progettuali presentate all'Agenzia Regionale Toscana Promozione figurava anche l'appalto di servizio in questione;

Rilevato che la SL&A S.R.L. – Turismo e Territorio, con sede in Via Iside 8 – 00184 Roma – P.IVA e C.F. 04559961000 risulta abilitata ad operare sul sistema START della Regione Toscana;

Dato atto che, facendo ricorso al sistema telematico regionale START, si è proceduto ad inviare a a SL&A – Turismo e Territorio una richiesta di disponibilità allo svolgimento dell'appalto e conseguente offerta economica:

Constatato che SL&A ha inviato, avvalendosi della procedura START (Codice n. 001217/2021), la

documentazione sopra richiesta e un'offerta economica per l'importo di €. 11.370,00 oltre I.V.A., rispettando i criteri ed i parametri indicati nella richiesta di offerta mutuati dal Decreto Regionale n. 7161 del 24/05/2017 – Allegato A Bando POR CREO FESR 2014-2020, che riporta le Tabelle dei compensi nei casi di servizi come quello di specie, al fine di valutare la congruità dell'offerta;

Valutata quindi, alla luce di quanto riportato nella tabella allegata al bando di cui sopra, la congruità del corrispettivo proposto dalla SLEA;

Dato atto, per quanto sopra ampiamente esposto, che si è tenuto conto di quanto disposto dalla deliberazione della Giunta Comunale n. 412 del 19/11/2020 Disciplinare di attuazione dell'art. 1 del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito, con modificazioni, in Legge 11/09/2020, n. 120 – Indirizzi per l'organizzazione dei servizi;

Visto l'art 1 comma 130 della Legge 30 Dicembre 2018 n° 145 (Legge di Bilancio con cui è stato modificato l'art. 1 comma 450 della Legge 27 Dicembre 2006) che ha innalzato a € 5.000,00 escluso IVA, la soglia relativa all'obbligo di ricorrere a strumenti telematici per gli acquisti di beni e servizi;

Visto l'art.1.2 lett.a) DL n° 76 del 16 Luglio 2020, convertito con la L.120/2020, che consente di procedere ad affidamento diretto per forniture e servizi fino a 75.000 euro;

Dato atto, inoltre, che trattandosi di fornitura di servizi di importo inferiore ai 40.000,00 euro per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni contenute nell'art. 36 comma 2 lettera a) e nell'art.32 comma 14 del D. Lgs. 50/2016;

Richiamate le Linee guida dell'ANAC n. 4, di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26/10/2016 e successivi aggiornamenti, riguardo alle procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici;

Richiamato l'art. 32 co. 2 del D. Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. che prevede la possibilità, per affidamenti diretti di cui all'art. 36 co. 2 lett. a) dello stesso Decreto, di procedere ad affidamento con determina a contrarre "semplificata";

Richiamato l'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016, dando atto che, in particolare, si ritiene che il principio di rotazione non possa trovare applicazione nel caso di specie per le ragioni sopra ampiamente esposte;

Preso atto che sul soggetto individuato sono state effettuate le verifiche di legge sulla base della autodichiarazione resa e che il suddetto risulta in regola con il DURC prot. INAIL INPS_24053977 valido fino al 31/03/2021 e con il casellario delle annotazioni riservate di ANAC e con l'idoneità a contrattare con la P.A.;

Dato atto che, in ottemperanza all'art. 3 della Legge n. 136/2010, l'intervento è stato registrato con acquisizione del CIG Z7930DC58A;

Richiamata la deliberazione della G.C n° 86 del 15/03/2017 "Approvazione del patto di integrità";

Richiamato, altresì, l'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 "Principi in materia di trasparenza";

Richiamato il D.Lgs 14/03/2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

Dato atto che il sottoscritto, in qualità di responsabile della spesa, ai sensi di quanto previsto

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

dall'art. 183, comma 8, del D.Lgs 267/2000, attesta la compatibilità del piano dei pagamenti derivanti dal presente atto con i relativi stanziamenti di cassa";

Precisato che, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1 lett. b) della legge n. 190/2014, al soggetto sopraindicato verrà liquidato il solo imponibile e sarà onere e cura del Comune provvedere al pagamento dell'IVA in favore dell'Erario;

Vista la Deliberazione di Giunta n° 26/2020 avente per oggetto: "Approvazione aggiornamento del Piano Triennale della Prevenzione Corruzione e Trasparenza - Triennio 2020-2022" e, segnatamente, il punto q) della Tabella 'Misure di prevenzione ulteriori' che prevede la "distinzione tra il Responsabile del procedimento e Responsabile atto (sottoscrittore) in modo da coinvolgere almeno due soggetti per ogni provvedimento";

Dato atto che per quanto sopra riportato, che la responsabilità del procedimento, ai sensi degli artt. 4 e ss. della L. n. 241/1990 e s.m.i., anche in ottemperanza di quanto previsto dal sopra citato punto q) del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione, è assegnata al dipendente incaricato per il procedimento nel Provvedimento Quadro approvato dal Dirigente del Settore con Disposizione n° 2220 del 16.11.2020;

Visto il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 08/03/2021 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2021/2023;

Richiamata la delibera G.C n°1 del 11/01/2021 con la quale, ai sensi del D. Lgs 267/2000 art.163 commi 3 e 5, si stabiliscono gli indirizzi per la gestione dei servizi nella fase transitoria, nelle more dell'approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 e del PEG definitivo 2021-2023;

Considerato che, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 – art. 163, le somme che andranno a essere impegnate con il presente atto sono già state autorizzate con delibera della Giunta Comunale n, 416/2020 con cui si era approvata la convenzione con l'Agenzia Regionale Toscana Promozione e autorizzata la spesa in cofinanziamento pari al 30% relativa al programma di interventi sui quali è stato concesso il finanziamento da parte della stessa Agenzia pari ad un massimo di €. 70.000,00;

Considerato altresì che, a fronte di quanto sopra esposto e del fatto che la spesa di cui al presente atto in parte è già stata impegnata con determina n. 2652/2020 e in parte è disponibile sugli impegni 1594/2018 e 1339/2020;

Visti i DD. LLgs. 23/06/2011 n. 118 e 10/08/2014 n. 126 recanti disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Dato atto che il presente provvedimento diverrà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

Per le motivazioni indicate in premessa e qui integralmente richiamate:

1) Di affidare a SL&A S.R.L. – Turismo e Territorio, con sede in Via Iside 8 – 00184 Roma – P.IVA e C.F. 04559961000, a fronte del corrispettivo di €.11.370,00 oltre IVA, pari a €.13.871,50

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

IVA inclusa, l'appalto di servizio per l'aggiornamento del Destination Management Plan di Ambito – Implementazione dei Piani Operativi 2021 e 2022 – assistenza nei processi partecipativi e decisionali. Assunzione sub-impegno di spesa a valere sui fondi regionali erogati con Decreto del Direttore dell'Agenzia Regionale Toscana Promozione Turistica n. 96/2020;

2) Di dare atto che si è rispettato quanto disposto nella deliberazione della Giunta Comunale n. 412/2020, che il corrispettivo di cui sopra è da ritenersi congruo per quanto esposto in premessa e che il servizio sarà svolto alle condizioni e prescrizioni contenute nella Richiesta di Offerta, che si allega al presente atto come parte integrante e sostanziale;

2) Di dare atto che:

- a) ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 163, le somme che andranno a essere impegnate con il presente atto sono già state autorizzate con delibera della Giunta Comunale n, 416/2020 con cui si era approvata la convenzione con l'Agenzia Regionale Toscana Promozione e autorizzata la spesa in cofinanziamento pari al 30% relativa al programma di interventi sui quali è stato concesso il finanziamento da parte della stessa Agenzia pari ad un massimo di €. 70.000,00;
- b) a fronte di quanto sopra esposto la spesa di cui al presente atto in parte è già stata impegnata con determina n. 2652/2020 e in parte è disponibile sugli impegni 1594/2018 e 1339/2020;
- 3) Di dare altresì atto che con determinazione n. 2652 del 22/12/2020 si è proceduto ad accertare sul Cap. 3424 delle Entrate "Fondi regionali per il Turismo" del bilancio di 2020 la somma di €. 70.000,00 e contestualmente ad impegnare la stessa somma sul Capitolo 49547 voce "Fondi regionali per il Turismo" del bilancio 2020, dando atto che sarebbero stati assunti appositi sub-impegni nel prossimo esercizio finanziario, in relazione alle obbligazioni che sarebbero state perfezionate nel corso del 2021 e attinenti alle iniziative progettuali;
- **4) Di imputare** l'importo necessario a pagare il corrispettivo per l'affidamento dell'appalto alla SL&A S.R.L. Turismo e Territorio, pari ad €. 13.871,50 I.V.A. inclusa nel modo seguente, come da prospetto in calce:
- -al Capitolo 49547 delle Uscite "Fondi regionali per il turismo", su cui viene assunto apposito subimpegno per l'importo di €. 9.710,05 sull'impegno n. 2459/2020
- sugli impegni di spesa n.1594/2018 per l'importo di €. 1.712,37 e n. 1339/2020 per l'importo di €. 2,449,08;

5) di dare atto che:

- a) per quanto stabilito nel presente provvedimento, identificato con il CIG: Z7930DC58A la suddetta impresa assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 136/2010 e successive modifiche e integrazioni;
- b) ai sensi di quanto previsto dall'art. 183 comma 8 del D.Lgs. 267/2000, sussiste la compatibilità del piano dei pagamenti derivanti dal presente atto con i relativi stanziamenti di cassa;
- c) l'anno di esigibilità delle obbligazioni giuridicamente perfezionate a cui si riferisce il presente atto di impegno di spesa è l'esercizio 2021 con conseguente scadenza delle obbligazioni stesse al 31.12.2021;
- d) in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 1 co. 629 della Legge 23/12/2014 n. 190 trova applicazione il meccanismo del c.d. split payment in forza del quale all'operatore economico di cui al presente atto verrà liquidato l'imponibile e il Comune di Grosseto provvederà al pagamento dell'IVA in favore dell'Erario.
- 6) Di dare atto che che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità di cui all'art. 37, comma 1, lettera b) del D. Lgs. n. 33 del 14/03/2013, come modificato dal D. Lgs. 97 del Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

- 7) Di dare atto che è stato effettuato il controllo di quanto attestato dal suddetto concorrente in merito ai prescritti requisiti e che tale verifica ha dato esito favorevole;
- 8) Di dare atto che sono stati acquisiti, tramite la piattaforma telematica START sia il patto di integrità che l'autocertificazione attestante la capacità a contrarre con la Pubblica Amministrazione;
- 9) Di dare atto che, per quanto sopra riportato, la responsabilità del procedimento, ai sensi degli artt. 4 e ss. della L. n. 241/1990 e s.m.i., anche in ottemperanza di quanto previsto dal sopra citato punto q) del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione, è assegnata al dipendente incaricato per il procedimento nel Provvedimento Quadro approvato dal Dirigente del Settore con Disposizione n° 2220 del 16.11.2020;
- **10) di pubblicare** il presente provvedimento all'Albo Pretorio on line e di provvedere, ai fini del rispetto del disposto dell'art.18 del D.Lgs 33/2013, alla pubblicazione nel sito dell'Ente alla sezione "Amministrazione Trasparente";
- 11) Di trasmettere la presente Determinazione Dirigenziale al Servizio Contratti per gli adempimenti di competenza;
- **12) Di dichiarare** di non trovarsi in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, e che non sussistono gravi ragioni di convenienza che impongano un dovere di astensione dall'esercizio della funzione di cui al presente provvedimento in capo all'Istruttore ed estensore materiale del presente atto, né in capo al Responsabile del procedimento.

Contro il presente atto è ammesso ricorso al T.A.R. Toscana, qualora esista qualcuno che ne abbia interesse e ragione, entro 60 giorni dalla sua esecutività e, in via straordinaria, al Capo dello Stato, entro 120 giorni.

Il Funzionario Responsabile Roberto Lorenzi

Movimenti Contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo	Obiettivo
Sub Impegno	2021	49547	2020/002459	9.710,05	
Sub Impegno	2021	50810	2018/001594	1.712,37	
Sub Impegno	2021	49616	2020/001339	2.449,08	