



Città di Grosseto

Settore: RISORSE UMANE E SISTEMI INFORMATIVI
Servizio: SERVIZIO CULTURA E TURISMO

Determinazione Dirigenziale n° 632 del 23/03/2021

Oggetto: Affidamento alla ditta Connectis s.r.l. di Prato dell'incarico di aggiornamento e assistenza/manutenzione del software in uso presso il Comune di Grosseto per la gestione delle banche dati riguardanti le imprese e locazioni turistiche e delle statistiche turistiche per l'anno 2021 – CIG ZB931125EA

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

VISTA la Disposizione Dirigenziale n°591 del 15/09/2020, con la quale al sottoscritto è stata attribuita la responsabilità del Servizio Cultura e Turismo del Settore Risorse Umane e Sistemi Informativi;

PREMESSO CHE:

- ai sensi dell'art 9, comma 1 lett "b" e "d" della legge regionale n. 86/2016 "*Testo Unico del Sistema Turistico Regionale*" il Comune capoluogo ha funzioni amministrative, esercitate su tutto il territorio della Provincia in materia di classificazione delle strutture ricettive e raccolta ed elaborazione dei dati statistici riguardanti il turismo;
- con la L.R. 86/2016 e s.m.i. sono state introdotte nuove tipologie di strutture ricettive (con particolare riferimento a: art. 21 Alberghi diffusi - art. 23 Condhotel - art. 27 Marina Resort - art. 47 Rifugi escursionistici - art. 56 Bed and Breakfast) che hanno già richiesto modifiche e adeguamenti ai softwares di archiviazione delle strutture e di rilevazione delle presenze turistiche gestiti dai Comuni capoluogo;
- la predetta legge, all'art. 70, ha per la prima volta disciplinato gli affitti di civili abitazioni a fini turistici (cosiddette "Locazioni Turistiche") disponendo che i titolari o i soggetti intermediari, che gestiscono tali immobili o porzioni di essi a fini di locazione turistica, comunichino le informative relative all'attività svolta, utili anche a fini statistici;
- che la predetta norma prevede l'obbligo per i titolari di dette strutture di fornire le suddette informative sulla piattaforma informatica prevista dalla Giunta Regionale e che la procedura predisposta a tal fine è stata inserita in quelle già in uso agli enti delegati, tra cui il Comune di Grosseto come Comune capoluogo;
- che a seguito delle innovazioni introdotte dalla normativa sopra citata, si è reso necessario un adeguamento dei softwares che gestiscono i dati e informazioni di cui sopra, in modo da consentire il funzionamento delle piattaforme telematiche di proprietà dei suddetti enti;
- che si deve procedere, in continuità con le azioni svolte fino ad ora, ad una riorganizzazione dei flussi dati verso le strutture informatiche della Regione Toscana, per l'attivazione di un modello unitario di raccolta ed elaborazione dei dati statistici regionali, con particolare riferimento al sistema TIX (*Tuscany Internet eXchange*), che è stato istituito con la funzione di punto d'interconnessione

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

fra la rete telematica regionale toscana (RTRT) e le reti di accesso ad Internet sul territorio toscano;

- che, pertanto, le piattaforme gestionali del Turismo del Comune di Grosseto saranno sottoposte ad una ulteriore ottimizzazione informatica, secondo il progetto regionale di un modello unitario di raccolta ed elaborazione dei dati statistici, il cui sviluppo sarà curato dal Comune di Siena per essere poi messo a riuso degli altri Comuni capoluogo che utilizzano gli stessi softwares, senza oneri di spesa aggiuntivi a carico dell'ente;

- che tale progetto, così come le procedure di assistenza e manutenzione, sono attuati dalla stessa ditta a favore di sette Comuni capoluogo di Provincia della Regione Toscana (Siena, Arezzo, Pisa, Lucca, Massa Carrara, Livorno e Grosseto) che utilizzano gli stessi softwares, ovvero dalla ditta Connectis s.r.l., con sede in Prato – Via Traversa Fiorentina n. 10 (C.F. e P.IVA 01814170971);

- che le attività inerenti tale progetto, pur essendo concordate tra Regione Toscana e Comune di Siena e risultando il Comune di Grosseto e gli altri Comuni capoluogo della Regione sopra citati beneficiari indiretti delle implementazioni ai software attualmente esistenti, sono state chiarite in dettaglio con una nota della stessa ditta Connectis s.r.l. pervenuta in data 16/03/2021 – prot. n. 38735;

RITENUTO quindi che il complesso iter organizzativo sopra descritto ha creato una situazione di interconnessione fra enti comunali, Regione Toscana e impresa esecutrice degli interventi di sviluppo e manutenzione delle piattaforme software in uso presso questo Ente, e quindi hanno portato ad escludere affidamenti del servizio in questione ad altre ditte per evitare problemi di interconnessione del Comune di Grosseto con la Regione Toscana con la conseguenza di creare intralci ad un sistema generale unitario pensato per coordinare a livello regionale funzioni trasferite dalla Regione ai Comuni capoluogo;

DATO ATTO che tali ragioni e il presumibile contenimento dei costi rispetto ad affidamenti a soggetti terzi che non avrebbero alcuna esperienza diretta sui softwares utilizzati e causerebbero un aumento della spesa, ha fatto ritenere opportuno un affidamento diretto del servizio degli aggiornamenti ed implementazioni necessari alla ditta Connectis s.r.l., avvenuta con determinazione n. 515/2019;

CONSIDERATO infine, a rafforzare le motivazioni sopra esposte, che la Regione Toscana ha più volte manifestato, nel corso di riunioni ed incontri, che di fatto è orientata al mantenimento dei softwares esistenti e delle relative ditte che forniscono assistenza, per non creare interruzioni nel regolare flusso dati dai Comuni alla Regione, in attesa dell'elaborazione di soluzioni alternative da parte dei competenti uffici regionali o di precise nuove direttive in merito;

CONSIDERATO che oltre agli interventi sopra citati il Comune di Grosseto ha autonomamente fatto sviluppare a Connectis, un software specifico per la gestione dell'imposta di soggiorno – denominato UNICOM che si avvale delle banche dati delle anagrafiche e statistiche turistiche esistenti sui softwares attualmente in uso, a queste interconnesso, e che nell'occasione è stato integrato con ulteriori specifiche e utilità, secondo le richieste dell'ufficio che cura la riscossione dell'imposta;

ATTESA la necessità di procedere pertanto all'assegnazione dell'incarico per l'implementazione, manutenzione e assistenza, secondo le specifiche sopra indicate, del software in uso presso il Comune di Grosseto per il corrente anno;

DATO ATTO:

- che la ditta Connectis s.r.l. ha assicurato gli aggiornamenti e implementazioni software di cui

sopra nel corso del 2020 e che, per quanto riguarda le locazioni turistiche, si è registrato già lo scorso anno un forte aumento della registrazione delle stesse sulla piattaforma regionale;

- che nel 2021 è previsto un ulteriore aumento di registrazioni di tali strutture dato l'alto numero di soggetti inadempienti, oltre all'ordinaria gestione delle altre strutture ricettive, e che tutto ciò che richiede una prosecuzione della manutenzione e assistenza anche per l'anno in corso;

- che i servizi in oggetto hanno caratteristiche specifiche, in quanto trattasi di software appositamente prodotto per le esigenze del Comune capoluogo determinate dalla delega di funzioni regionali e che il software oggetto di manutenzione ha caratteristiche di unicità in quanto prodotto esclusivamente dalla ditta Connectis s.r.l., oltre ad essere utilizzato da altri 6 Comuni capoluogo della Regione Toscana ed interfacciato al software regionale;

- che la scelta della ditta Connectis s.r.l., sia quella più rispondente per assicurare, anche nel 2021, l'assistenza e manutenzione del software a cui ha apportato gli aggiornamenti sopra citati, anche al fine di non creare disservizi nella difficile gestione di un così alto numero di strutture turistiche, che si creerebbe inevitabilmente con modifiche al software o contattando altre softwarehouse che non avrebbero una conoscenza completa ed approfondita dello stesso;

ATTESA pertanto la necessità di procedere con urgenza a conferire incarico alla ditta Connectis s.r.l., per la manutenzione e assistenza del software già in uso al Comune di Grosseto, dato che il contratto in vigore è già pervenuto a scadenza il 31/12/2020 e che occorre dare attuazione al progetto regionale di cui sopra e continuare a garantire supporto e assistenza a imprese/locazioni private e uffici;

RILEVATO che la ditta CONNECTIS S.R.L., con sede in in Prato – Via Traversa Fiorentina n. 10 (C.F. e P.IVA 01814170971) risulta abilitata ad operare sul sistema START della Regione Toscana e che, facendo ricorso allo stesso sistema telematico regionale, si è proceduto ad inviare alla suddetta società una richiesta di disponibilità allo svolgimento dell'appalto e conseguente offerta economica:

CONSTATATO che la ditta CONNECTIS S.R.L. ha inviato, avvalendosi della procedura START (Codice n. 004568/2021), la documentazione sopra richiesta e un'offerta economica per l'importo di €. 21.250,00 oltre I.V.A al 22% per complessivi € 25.925,00;

DATO ATTO che la spesa complessiva di €. 25.925,00 può essere allocata:

- per € 24.577,03 sul Cap. 49615 “Iniziative Sviluppo Turistico Provinciale” del Bilancio 2020- Impegno di spesa 2682/2020 assumendo apposito sub impegno;

- per € 1347,97 sul Cap. 49615 “Iniziative Sviluppo Turistico Provinciale” del Bilancio 2021;

DATO ATTO, per quanto sopra ampiamente esposto, che si è tenuto conto di quanto disposto dalla deliberazione della Giunta Comunale n. 412 del 19/11/2020 Disciplinare di attuazione dell'art. 1 del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito, con modificazioni, in Legge 11/09/2020, n. 120 – Indirizzi per l'organizzazione dei servizi;

VISTO l'art 1 comma 130 della Legge 30 Dicembre 2018 n° 145 (Legge di Bilancio con cui è stato modificato l'art. 1 comma 450 della Legge 27 Dicembre 2006) che ha innalzato a € 5.000,00 esclusa IVA, la soglia relativa all'obbligo di ricorrere a strumenti telematici per gli acquisti di beni e servizi;

VISTO l'art.1.2 lett.a) DL n° 76 del 16 Luglio 2020, convertito con la L.120/2020, che consente di procedere ad affidamento diretto per forniture e servizi fino a 75.000 euro;

DATO ATTO , inoltre, che trattandosi di fornitura di servizi di importo inferiore ai 40.000,00 euro per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni contenute nell'art. 36 comma 2 lettera a) e nell'art.32 comma 14 del D. Lgs. 50/2016;

RICHIAMATE le Linee guida dell'ANAC n. 4, di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26/10/2016 e successivi aggiornamenti, riguardo alle procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici;

RICHIAMATO l'art. 32 co. 2 del D. Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. che prevede la possibilità, per affidamenti diretti di cui all'art. 36 co. 2 lett. a) dello stesso Decreto, di procedere ad affidamento con determina a contrarre "semplificata";

RICHIAMATO l'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016, dando atto che, in particolare, si ritiene che il principio di rotazione non possa trovare applicazione nel caso di specie per le ragioni sopra ampiamente esposte;

PRESO ATTO che sul soggetto individuato sono state effettuate le verifiche di legge sulla base della autodichiarazione resa e che il suddetto risulta in regola con il DURC prot. INPS_25454873 valido fino al 17/07/2021, con il casellario delle annotazioni riservate di ANAC e con l'idoneità a contrattare con la P.A.;

DATO ATTO che, in ottemperanza all'art. 3 della Legge n. 136/2010, l'intervento è stato registrato con acquisizione del CIG ZB931125EA;

RICHIAMATA la deliberazione della G.C n° 86 del 15/03/2017 "Approvazione del patto di integrità";

RICHIAMATO altresì, l'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 "Principi in materia di trasparenza";

RICHIAMATO il D.Lgs 14/03/2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

DATO ATTO che il sottoscritto, in qualità di responsabile della spesa, ai sensi di quanto previsto dall'art. 183, comma 8, del D.Lgs 267/2000, attesta la compatibilità del piano dei pagamenti derivanti dal presente atto con i relativi stanziamenti di cassa";

PRECISATO che, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1 lett. b) della legge n. 190/2014, al soggetto sopraindicato verrà liquidato il solo imponibile e sarà onere e cura del Comune provvedere al pagamento dell'IVA in favore dell'Erario;

VISTA la Deliberazione di Giunta n° 26/2020 avente per oggetto: "Approvazione aggiornamento del Piano Triennale della Prevenzione Corruzione e Trasparenza - Triennio 2020-2022" e, segnatamente, il punto q) della Tabella 'Misure di prevenzione ulteriori' che prevede la "distinzione tra il Responsabile del procedimento e Responsabile atto (sottoscrittore) in modo da coinvolgere almeno due soggetti per ogni provvedimento";

DATO ATTO che per quanto sopra riportato, che la responsabilità del procedimento, ai sensi degli artt. 4 e ss. della L. n. 241/1990 e s.m.i., anche in ottemperanza di quanto previsto dal sopra citato punto q) del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione, è assegnata al dipendente incaricato per il procedimento nel Provvedimento Quadro approvato dal Dirigente del Settore con Disposizione n° 47 del 22/01/2021;

VISTO il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Richiamate le deliberazioni:

- G.C. n° 511 adottata il 30.12.2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione provvisorio 2021-2023;
- G.C n° 1 adottata il 11.01.2021 avente per oggetto “ D.Lgs. n. 267/2000 art. 163 commi 3 e 5 - Indirizzi per la gestione dei servizi nella fase transitoria, nelle more dell'approvazione del bilancio di previsione 2021-2023 e del Piano Esecutivo di Gestione definitivo 2021-2023”;
- C.C. n° 13 del 8.03.2021, dichiarata immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato il Bilancio di previsione 2021/2023;

Dato atto che in qualità di responsabile della spesa, ai sensi di quanto previsto dall'art. 183 comma 8 del D.Lgs. 267/2000 si attesta la compatibilità del piano dei pagamenti derivanti dal presente atto con i relativi stanziamenti di cassa;

Visti i DD. LLgs. 23/06/2011 n. 118 e 10/08/2014 n. 126 recanti disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Dato atto che il presente provvedimento diverrà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

Per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

1) Di affidare, per l'anno 2021, il servizio meglio definito in premessa, alle condizioni di cui all'offerta pubblicata sul sistema regionale START (procedura n° 004568/2021, alla ditta Connectis s.r.l con sede in Prato via Fra Bartolomeo 104 C.F/P.IVA 01814170971, per l'importo di € 21.250,00 IVA esclusa (IVA al 22%) per complessivi € 25.925,00;

2) Di dare atto che si è rispettato quanto disposto nella deliberazione della Giunta Comunale n. 412/2020, che il corrispettivo di cui sopra è da ritenersi congruo per quanto esposto in premessa e che il servizio sarà svolto alle condizioni e prescrizioni contenute nella Richiesta di Offerta, che si allega al presente atto come parte integrante e sostanziale;

3) Di imputare l'importo necessario a pagare il corrispettivo per l'affidamento dell'appalto alla Connectis s.r.l. – Turismo e Territorio, pari ad 21.250,00 oltre I.V.A. per complessivi €. 25.925,00 con I.V.A. nel modo seguente, come da prospetto in calce:

- per € 24.577,03 sul Cap. 49615 “Iniziativa Sviluppo Turistico Provinciale” del Bilancio 2020-Impegno di spesa 2682/2020 assumendo apposito sub impegno;
- per € 1347,97 sul Cap. 49615 “Iniziativa Sviluppo Turistico Provinciale”del Bilancio 2021;

4) di dare atto che:

a) per quanto stabilito nel presente provvedimento, identificato con il CIG: ZB931125EA la suddetta impresa assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 136/2010 e successive modifiche e integrazioni;

b) ai sensi di quanto previsto dall'art. 183 comma 8 del D.Lgs. 267/2000, sussiste la compatibilità del piano dei pagamenti derivanti dal presente atto con i relativi stanziamenti di cassa;

c) l'anno di esigibilità delle obbligazioni giuridicamente perfezionate a cui si riferisce il presente

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.***

atto di impegno di spesa è l'esercizio 2021 con conseguente scadenza delle obbligazioni stesse al 31.12.2021;

d) in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 1 co. 629 della Legge 23/12/2014 n. 190 trova applicazione il meccanismo del c.d. split payment in forza del quale all'operatore economico di cui al presente atto verrà liquidato l'imponibile e il Comune di Grosseto provvederà al pagamento dell'IVA in favore dell'Erario;

5) Di dare atto che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità di cui all'art. 37, comma 1, lettera b) del D. Lgs. n. 33 del 14/03/2013, come modificato dal D. Lgs. 97 del 25/05/2016;

6) Di dare atto che:

- sono stati acquisiti, tramite la piattaforma telematica START sia il patto di integrità che l'autocertificazione attestante la capacità a contrarre con la Pubblica Amministrazione;

- è stato effettuato il controllo di quanto attestato dal suddetto concorrente in merito ai prescritti requisiti e che tale verifica ha dato esito favorevole;

7) Di dare atto che, per quanto sopra riportato, la responsabilità del procedimento, ai sensi degli artt. 4 e ss. della L. n. 241/1990 e s.m.i., anche in ottemperanza di quanto previsto dal sopra citato punto q) del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione, è assegnata al dipendente incaricato per il procedimento nel Provvedimento Quadro approvato dal Dirigente del Settore con Disposizione n° 47 del 22/01/2021;

8) di pubblicare il presente provvedimento all'Albo Pretorio on line e di provvedere, ai fini del rispetto del disposto dell'art.18 del D.Lgs 33/2013, alla pubblicazione nel sito dell'Ente – alla sezione "Amministrazione Trasparente";

9) di trasmettere la presente Determinazione al Servizio Contratti e Trasparenza per la stipula del relativo contratto;

10) Di dichiarare di non trovarsi in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, e che non sussistono gravi ragioni di convenienza che impongano un dovere di astensione dall'esercizio della funzione di cui al presente provvedimento in capo all'Istruttore ed estensore materiale del presente atto, né in capo al Responsabile del procedimento.

Contro il presente atto è ammesso ricorso al T.A.R. Toscana, qualora esista qualcuno che ne abbia interesse e ragione, entro 60 giorni dalla sua esecutività e, in via straordinaria, al Capo dello Stato, entro 120 giorni.

Il Funzionario Responsabile
Roberto Lorenzi

Movimenti Contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo	Obiettivo
Sub Impegno	2021	49615	2020/002682	24.577,03	
Impegno	2021	49615		1.347,97	