



Città di Grosseto

Settore: POLIZIA MUNICIPALE E SICUREZZA

Servizio: SERVIZIO COMANDO

Determinazione Dirigenziale n° 2218 del 23/10/2019

Oggetto: Servizio di gestione delle fasi di data entry, stampa, notificazione e rendicontazione dei verbali di accertamento per illeciti amministrativi di competenza del Comando P.M. di Grosseto. Affidamento ai sensi dell'art. 36, 2° comma, lettera a) del D.Lgs. 18/04/2016 n.50 e s.m.i. alla Società MAGGIOLI SpA, con sede legale a Santarcangelo di Romagna, Via del Carpino n.8- CIG: Z3D2A0F7E6-.

Il Dirigente

Premesso che:

- con Determinazione n. 2062 del 25/10/2018 venne disposto l'avvio della procedura per l'affidamento, tramite appalto pubblico a rilevanza comunitaria, mediante procedura aperta e secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art.95, 3° comma D.Lvo. n.50/2016, del Servizio di gestione delle fasi di “*data entry*”, stampa, notificazione e rendicontazione dei verbali di accertamento per illeciti amministrativi di competenza di questo Comando Polizia Municipale per la durata di anni cinque (oltre eventuale proroga tecnica di mesi sei), con contestuale approvazione della relativa documentazione di gara (“*Scheda Tecnica Progettuale*”, “*Disciplinare d Gara*”, “*Capitolato Descrittivo Prestazionale*” e “*Schema di Contratto*”), prevedendo altresì che lo svolgimento di tale procedura avvenisse mediante il “*Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana*” (START);
- con Determinazione dirigenziale n.509 del 18/03/2019, sono state approvate le risultanze delle operazioni della gara ad evidenza pubblica condotte dalla Commissione appositamente costituita, in base alle quali il migliore punteggio totale risultava conseguito dalla Società Sapidata SpA (punti 99,610), rispetto alle altre Società partecipanti (Maggioli SpA – punti 90,080 e Megasp srl punti 73,370), provvedendo quindi a dichiarare efficace, sotto condizione risolutiva, l’aggiudicazione del Servizio di gestione delle fasi di “*data entry*”, stampa, notificazione e rendicontazione dei verbali di accertamento per illeciti amministrativi di competenza di questo Comando Polizia Municipale, per la durata di anni cinque (oltre eventuale proroga tecnica di mesi sei), a favore della Società Sapidata S.p.A., con sede nella Repubblica di San Marino, Loc.Gualdicciolo, Via F. da Montebello n.5, alle condizioni previste dal “*Capitolato Descrittivo Prestazionale*” ed a quelle contenute nelle offerte tecniche ed economica presentate ;
- tenuto conto delle peculiarità del Servizio oggetto di affidamento, che prevede il rispetto di rigide tempistiche per l’adozione di atti e lo svolgimento di procedure (es. termini per la notifica ai sensi dell’art.201 CdS o dell’art.14 Legge 689/1981) per non incorrere nella decadenza e nella prescrizione e conseguente nullità, questo Comando, al fine di ottimizzare la continuità del Servizio per consentire il passaggio dal precedente gestore al nuovo (Sapidata SpA), ha ritenuto opportuno, non appena acquisita notizia sulla Società risultata prima classificata e quindi provvisoriamente aggiudicataria nella procedura di gara, e previo specifico consenso della Società interessata all’applicazione delle medesime caratteristiche e condizioni economiche proposte in riferimento alla gara di cui al CIG 76641619BA, di procedere ad un affidamento diretto ai sensi e nei limiti di cui

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

all'art.36, 2° comma, lettera a) del D.Lgs. 18/04/2016, n.50 e s.m.i., perfezionatosi con D.D. n. 438 del 07/03/2019 e con relativo Buono d'ordine n. 341/2019 del 15/03/2019 (prot.n. 43381 del 15/03/2019);

- con nota prot.114860 del 17/07/2019 diretta alla Società Sapidata, si è proceduto alla contestazione delle modalità di svolgimento del servizio affidato con la suddetta D.D. n.438/2019, ritenute non corrispondenti alle previsioni ed anche in riferimento a circostanziate inadempienze rispetto alle obbligazioni contrattuali;
- con nota prot.n. 129189 del 19/08/2019 diretta alla Società Sapidata, si è data comunicazione di avvio del procedimento finalizzato all'annullamento d'ufficio e/o alla revoca dell'aggiudicazione definitiva alla Società Sapidata SpA di cui alla D.D. n.509/2019 sopra richiamata;
- con nota del 21/08/2019 la soc. Sapidata segnalava:
 - la trasmissione di una quantità di verbali "in eccedenza al numero di atti acquistato, costituenti l'oggetto del contratto affidato in forma diretta con determinazione n° 438/2019";
 - la conclusione del "contratto in affidamento diretto assegnato in esecuzione della determinazione n. 438/2019";
 - la richiesta di una comunicazione in ordine ad un eventuale "nuovo ed ulteriore affidamento, ovvero le modalità di restituzione degli stessi; (verbali trasmessi)";
- con nota prot.n.130959 del 22/08/2019, diretta alla Società Sapidata in risposta alla richiesta via P.E.C. prot.n.130378 del 21/08/2019, prendendo atto del contenuto della medesima, peraltro anche in coerenza con il repertorio di opzioni offerto nella predetta nota, l'Amministrazione ha comunicato la propria determinazione di cessare ogni attività in essere, relativamente al servizio affidato con la citata D.D. n.438/2019.

Richiamata la propria Determinazione n.1820 del 30/08/2019, con la quale, al fine di non pregiudicare l'interesse pubblico dell'Ente finalizzato alla corretta e puntuale gestione dei procedimenti afferenti gli illeciti amministrativi, sia riferiti alle norme del codice della strada, sia a tutte le altre norme nazionali e/ regionali di competenza di questo Comando P.M. ed evitare un evidente e certo danno erariale per lo stesso Ente causato dai mancati introiti derivanti dai suddetti procedimenti sanzionatori (quantificabili nell'ordine di centinaia di migliaia di euro), si è proceduto ad effettuare un affidamento diretto ex articolo 36, comma 2°, lettera a) del D.Lgs. 18/04/2016 n.50 e s.m.i., alla società Maggioli SpA, già precedente titolare di contratto pluriennale con questo Comune per analogo servizio ed in grado di agire con la necessaria immediatezza, tenuto conto dei ritardi maturati durante il periodo (marzo / agosto 2019) di affidamento alla Società Sapidata.

Dato atto che la Società Maggioli SpA, a seguito del suddetto affidamento, ha riattivato, con l'urgenza del caso, tutte le procedure e fasi operative (stampa dei verbali e successiva notificazione tramite P.E.C. o spedizione postale) sull'elevato numero di verbali di contestazione accertati dal personale di questo Comando (molti dei quali prossimi a scadenza), ristabilendo, nell'arco di alcune settimane, una corretta gestione di tutte le fasi procedurali con positivo riscontro sulle dinamiche finanziarie collegate, in particolare, agli introiti di cui all'art.208 codice della strada.

Considerato che l'elevato volume degli atti sanzionatori da trattare, molti riferiti anche al periodo gestionale affidato alla Società Sapidata, ha comportato un rapido utilizzo delle risorse impegnate per tale affidamento diretto.

Rilevata l'assoluta necessità ed urgenza di procedere ad un nuovo affidamento temporaneo e limitato del servizio in argomento per le motivazioni già rappresentate, stante il dilatarsi dei tempi richiesti per la definizione del contenzioso instaurato con la Società Sapidata e la conseguenza impossibilità di procedere all'aggiudicazione pluriennale del servizio in favore del concorrente secondo classificato, ovvero la Società Maggioli SpA.

Considerato che la suddetta Società Maggioli SpA, con sede legale a Santarcangelo di Romagna, Via del Carpino n.8, opportunamente interpellata al riguardo, stante l'urgenza, si è resa disponibile a confermare ed applicare le condizioni tecnico/economiche di cui al procedimento ad evidenza pubblica (CIG: 76641619BA) citato in premessa.

Visto l'esito della "Trattativa con un unico operatore economico" n.1074821 condotta con la Società

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Maggioli SpA tramite procedura sul M.E.P.A. (Mercato Elettronico della P.A.) - Portale Web: Acquistinretepa.it, relativamente al servizio di che trattasi, che viene offerto al costo unitario di € 3,11- (al netto I.V.A.) per ogni verbale postalizzato (notificato).

Dato atto che la Società Maggioli SpA, nei trascorsi periodi di svolgimento di tale servizio per questo Comando ha dimostrato indubbia capacità gestionale ed organizzativa, nonché prontezza nel recepire ed applicare al procedimento le varie modifiche normative nel tempo intervenute, assicurando così un elevato livello qualitativo al servizio offerto e favorendo da parte di questo Settore una regolare gestione di tali flussi documentali e delle connesse risorse finanziarie.

Ritenuto quindi opportuno affidare alla Società Maggioli SpA, alle condizioni tecnico economiche sopra richiamate, come confermate tramite trattativa diretta condotta sul portale di *e-commerce* ME.P.A., pari ad € 3,11- (al netto I.V.A.) per ogni verbale trattato, fino alla concorrenza dell'importo complessivo di € 39.950,00 oltre IVA di Legge (corrispondente a n. 12.845- verbali).

Dato atto che per il procedimento di che trattasi è stato acquisito, tramite il sito Web dell'ANAC, il seguente codice **CIG: Z3D2A0F7E6** ai sensi e per gli effetti di cui all'art.3 della Legge 13/08/2010, n.136.

Tenuto conto che, ai sensi dell'art. 1 c. 629 – lett. b) della legge n.190/2014, che ha introdotto l'art.17-*ter* nel D.P.R. n.633/1972, sarà applicato lo *split payment*, con liquidazione del solo importo imponibile, con onere e cura dell'Ente provvedere al pagamento dell'IVA in favore dell'Erario.

Dato atto che l'intervento di cui alla presente determinazione sarà interamente svolto nell'esercizio 2019, nel quale, pertanto, giungerà a scadenza l'esigibilità del credito.

Vista la Deliberazione C.C. n.16 del 04/02/2019, come successivamente modificata, di approvazione del bilancio preventivo 2019 – 2021.

Vista la Deliberazione G.C. n.51 del 20/02/2019 di approvazione del P.E.G. 2019 – 2021.

Vista la Disposizione n.432 del 02/05/2019 con la quale il sottoscritto Dirigente/Comandante di questo Settore ha attribuito al dipendente Isp. Massimo Soldati l'incarico di titolare di Posizione Organizzativa per lo svolgimento delle funzioni di Responsabile del Servizio Comando, ai sensi dei vigenti cc.cc.nn.ll. e dell'art.6 del Regolamento interno P.O. e l'incarico di vicario del sottoscritto ai sensi dell'art.38 del Regolamento di Organizzazione.

Vista la proposta riferita al presente provvedimento come elaborata dal Responsabile del Procedimento, Isp. Massimo Soldati.

Dato atto che il presente provvedimento non contempla la sussistenza, diretta od indiretta, di interessi propri del Responsabile del procedimento o Dirigente firmatario dell'atto medesimo, o dei suoi parenti ed affini fino al quarto grado, o dei suoi conviventi, idonei a determinare situazioni di conflitto, anche potenziale.

Visto l'art.107, comma 3°, del D.lvo 267/2000 che individua analiticamente i compiti gestionali dei Dirigenti.

Dato altresì atto che la presente determinazione viene adottata in via di urgenza, stante la contingente necessità di salvaguardare l'integrità patrimoniale dell'ente tramite gli strumenti più adeguati alla prevenzione di ogni danno e ad assicurare la regolare continuità, nonché l'efficacia e l'efficienza del servizio erogato;

Visto ed applicato l'art. 36 comma 2°, lettera a) del D.Lgs. 18/04/2016 n.50 e s.m.i., omessa la consultazione di altri operatori per ragioni di estrema urgenza, utilizzando le specifiche emerse dalla procedura ad evidenza pubblica CIG: 76641619BA.

D E T E R M I N A

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

1. di affidare alla Società Maggioli SpA, con sede legale a Santarcangelo di Romagna, Via del Carpino n.8 (P. IVA: 02066400405), il servizio di gestione delle fasi di *data entry*, stampa, notificazione e rendicontazione dei verbali di accertamento per illeciti amministrativi di competenza di questo Comando P.M., alle condizioni tecnico/economiche di cui al procedimento di affidamento ad evidenza pubblica CIG: 76641619BA, confermate tramite apposita trattativa diretta condotta sul portale nazionale di *e-commerce* M.E.P.A., pari ad € 3,11- (al netto I.V.A.) per ogni verbale trattato, fino alla concorrenza dell'importo di € 39.950,00 oltre € 8.789,00 per IVA di Legge, per complessivi € 48.739,00- (corrispondente a n. 12.845- verbali da trattare) .
2. Di impegnare le suddette risorse finanziarie sul Bilancio corrente 2019, capitolo 35500/27, così come riportato nella tabella in calce, dando atto che l'intervento di cui alla presente determinazione sarà interamente svolto nell'esercizio 2019 nel quale, pertanto, giungerà a scadenza l'intera esigibilità del credito.
3. Di dare atto che, ai sensi di quanto stabilito al paragrafo 4.2.2 delle “Linee Guida n.4 di attuazione del decreto legislativo 18/04/2016, n.50, recanti *Procedure per l'affidamento di contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*’ emanate dall'ANAC, per la suddetta Società è stata acquisita:
 1. apposita dichiarazione, resa ai sensi e per gli effetti del D.P.R. 28/12/2000, n.445, dalla quale risulta il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del Codice dei contratti pubblici;
 2. è stato consultato il casellario ANAC;
 3. si è proceduto alla verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC).
4. Di dare ancora atto che si applica lo Split payment, in forza di quanto disposto con l'art. 1 c. 629 lett. b) della Legge n. 190/2014, pertanto al contraente verrà liquidato il solo imponibile e sarà onere e cura dell'Ente provvedere al pagamento dell'IVA in favore dell'Erario.
5. Di nominare Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, l'Ispettore P.M. Massimo Soldati, Funzionario Responsabile del Servizio Comando di questo Settore.
6. Di dare atto che il CIG della procedura di gara è il seguente: Z3D2A0F7E6.
7. Di disporre, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016, la pubblicazione e l'aggiornamento di tutti gli atti inerenti la procedura in oggetto sul portale dell'Amministrazione Comunale nella sezione “Amministrazione Trasparente”, con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33.
8. Di dichiarare il presente provvedimento dotato di immediata efficacia ai sensi dell'art. 21 quater comma 1 della L. n. 241/90;
9. Di dichiarare che il sottoscritto non si trova in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, né che sussistono gravi ragioni di convenienza che impongono un dovere di astensione dall'esercizio della funzione di cui al presente provvedimento in capo al Dirigente del Servizio competente, firmatario dell'atto medesimo.
10. Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al T.A.R. (Tribunale Amministrativo Regionale) Toscana, Via Ricasoli n.40 Firenze, con le modalità ed entro i termini previsti dalla vigente normativa.

Il Dirigente

Dr. Paolo Negrini



Città di Grosseto

Settore Risorse Finanziarie, Servizi Educativi, Cultura e Turismo

Servizio Finanziario

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Determinazione dirigenziale n. 2218 del 23/10/2019

Oggetto: Servizio di gestione delle fasi di data entry, stampa, notificazione e rendicontazione dei verbali di accertamento per illeciti amministrativi di competenza del Comando P.M. di Grosseto. Affidamento ai sensi dell'art. 36, 2° comma, lettera a) del D.Lgs. 18/04/2016 n.50 e s.m.i. alla Società MAGGIOLI SpA, con sede legale a Santarcangelo di Romagna, Via del Carpino n.8- CIG: Z3D2A0F7E6-.

Movimenti Contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo	Obiettivo
Impegno	2019	35500/27	2019/2357	48.739,00	

Vista la presente determinazione, il sottoscritto Dirigente del Servizio Finanziario, ai sensi del 4° comma dell'art.151 del T.U. degli Enti Locali approvato con D.L.vo n. 267 del 18/08/2000

attesta

la copertura finanziaria e rende esecutivo il presente atto

Grosseto, 06/11/2019

Il Dirigente del Servizio Finanziario

Dott.ssa Paola Tasselli