



Città di Grosseto

Settore: RISORSE FINANZIARIE
Servizio: ACQUISTI E GARE

Determinazione Dirigenziale n° 2461 del 26/11/2019

Oggetto: Procedura aperta, svolta in modalità telematica, per l'affidamento in concessione del servizio di somministrazione di generi di ristoro mediante installazione di distributori automatici e semiautomatici. CIG 8107789723 - Avvio procedura

Il Dirigente

Premesso che con Determinazione Dirigenziale n° 999 del 27/08/2013 recante oggetto:

“Concessione del servizio di somministrazione di generi di ristoro a favore del Comune di Grosseto mediante installazione di distributori automatici – Aggiudicazione definitiva efficace” si affidava il servizio di somministrazione di generi di ristoro mediante installazione di distributori automatici a favore dell'RTI costituendo SUPERMATIC SPA di Firenze (attualmente denominato DAI spa a seguito di incorporazione per fusione di altra società e con nuova sede legale in Trezzano sul Naviglio MI) e GANGI srl di Grosseto;

- che il relativo contratto repertorio n. 9461 è scaduto in data 27/08/2019;
- che con determinazione dirigenziale n° 1489 del 11/07/2019 si autorizzava lo svolgimento di una procedura di selezione ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera b) del D.lgs. 50/2016, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, previo svolgimento di indagine di mercato mediante avviso pubblico ai sensi dell'art. 216, comma 9 del D. Lgs.50/2016, finalizzata all'individuazione degli operatori economici da invitare alla nuova gara per l'affidamento della concessione del servizio di somministrazione di generi di ristoro mediante l'installazione di distributori automatici e semiautomatici, per un periodo di cinque anni decorrenti dalla stipula del contratto;
- che con la medesima determinazione si disponeva l'attivazione della proroga del citato contratto in essere con l'attuale concessionario agli stessi patti e condizioni, ai sensi dell'art. 106 co. 11 del D. Lgs.50/2016, per il periodo di tempo strettamente necessario all'espletamento della procedura per l'individuazione del nuovo concessionario e comunque per massimo mesi 6 (sei);

Dato atto che la procedura di gara attivata con la citata determinazione n° 1489 del 11/07/2019, alla quale sono stati invitati tre operatori economici del settore che hanno risposto all'indagine di mercato, si è regolarmente svolta con la partecipazione di due operatori economici;

- che con determinazione dirigenziale n° 2137 del 15/10/2019 si disponeva l'esclusione dalla gara di un operatore economico per irregolarità della documentazione amministrativa, non sanata a seguito dell'attivazione del soccorso istruttorio;
- che con determinazione dirigenziale n° 2248 del 28/10/2019 si disponeva l'esclusione dell'unico operatore economico abilitato alla gara per una rilevata irregolarità essenziale non

sanabile della documentazione economica e contestualmente la presa d'atto di gara deserta e non aggiudicata;

Rilevata l'urgenza di attivare una nuova procedura di gara, stante l'avvicinarsi della scadenza della proroga contrattuale e la necessità di dare continuità al servizio in questione presso gli immobili di competenza comunale, ivi compresi circoli didattici e scuole medie statali il cui coordinamento è a cura del responsabile Servizi Educativi, per le quali i Dirigenti ne abbiano fatto richiesta;

Atteso che alla data odierna non risultano attive convenzioni CONSIP relative a servizi della fattispecie di cui trattasi;

Considerato che il presente affidamento non rientra nelle categorie di cui al DPCM 24 dicembre 2015 "Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'articolo 9, comma 3 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66" convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;

Dato atto che, sulla base di tali premesse, si intende avviare una autonoma procedura di gara ad evidenza pubblica ai sensi del D.Lgs.50/2016, da svolgere in modalità telematica, per l'individuazione del soggetto cui affidare il servizio in oggetto ;

Ritenuto, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D.Lgs.50/2016, di procedere all'affidamento della suddetta concessione per un periodo di 5 anni consecutivi decorrenti dalla data di stipula del contratto, tramite procedura aperta ai sensi degli artt. 60 e 164 e ss. del citato D.lgs. 50/2016 e con l'applicazione dell'art. 36 comma 9 che prevede la possibilità, in caso di ricorso alle procedure ordinarie, di ridurre fino alla metà i termini minimi stabiliti dall'art.60;

Reputato pertanto opportuno stabilire un termine per la ricezione delle offerte di venti giorni dalla data di trasmissione del bando di gara, in considerazione delle urgenze sopra espresse;

Visti gli articoli:

- 11, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 ai sensi del quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- 192 del Testo Unico degli Enti locali, approvato con il D. Lgs. n. 267/2000, che disciplina per gli Enti locali la determinazione a contrarre e ne stabilisce il contenuto minimo essenziale;

Ritenuto pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire il servizio di somministrazione di generi di ristoro presso gli uffici comunali, i plessi scolastici ed altri plessi pubblici del Comune di Grosseto;
- b) l'oggetto del contratto è l'installazione di distributori automatici e semiautomatici a capsule, di erogatori di acqua potabile a rete idrica
- c) il contratto verrà stipulato mediante forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'appalto e nei suoi allegati;
- e) il sistema ed il criterio di selezione sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Visto l'articolo 36 del comma 9-bis del D.lgs. 50/2016;

Dato atto che la scelta di procedere all'aggiudicazione del servizio di cui trattasi sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa attiene all'intenzione della stazione appaltante di valutare anche l'aspetto qualitativo dell'offerta come, ad esempio, proposte progettuali finalizzate alla sostenibilità ambientale, con specifiche premialità per soluzioni ecofriendly;

Dato atto che:

- il valore totale della concessione stimato ai sensi dell'art. 167 del Codice ammonta a € 512.230,55 al netto dell'IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, se dovute, per un periodo di 5 anni decorrenti dalla stipula del contratto e compresa eventuale proroga tecnica di sei mesi ai sensi dell'art. 106, c. 11 del Codice, così dettagliato:
 1. € 464.389,22 al netto dell'IVA per l'intera durata della concessione pari a 5 anni;
 2. € 47.841,33 al netto dell'IVA per eventuale proroga tecnica di 6 mesi successiva alla scadenza del contratto.
- Il canone concessorio al rialzo è stabilito in 15.850,00 annue non soggette ad IVA ex artt. 1 e 4 DPR 633/72 per un importo complessivo per tutta la durata della concessione di € 87.175,00 non soggetto ad IVA, ivi compreso l'importo pari ad € 7.925,00 per la proroga tecnica di sei mesi;

Ritenuto opportuno, per quanto sopra esposto, approvare i seguenti documenti allegati al presente atto quali parti integranti dello stesso, in modo da dar seguito all'espletamento della procedure di gara per l'individuazione dell'aggiudicatario:

- Disciplinare
- Capitolato con l'Allegato 1- Elenco distributori;
- Piano economico finanziario di massima;
- Schema di contratto

Atteso che:

- il Codice Identificativo di Gara (CIG) al fine della tracciabilità dei flussi finanziari è il seguente: 8107789723;
- nella presente concessione sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il Documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI);
- con il presente atto si procederà anche alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art.6 della L.241/90 e dell'art.31 del D.Lgs.50/2016;
- l'organo competente per l'adozione del presente atto è il Dirigente del Settore Risorse Finanziarie;

Dato atto che, stante la procedura di gara individuata, si rende necessario disporre la pubblicazione del bando e dell'esito di gara, oltre che sulla GURI, anche su un quotidiano nazionale ed uno locale;

Dato atto che, tramite il portale telematico regionale START, si è proceduto a richiedere appositi preventivi di spesa alle agenzie autorizzate alla raccolta e trasmissione telematica, risultate iscritte sulle categorie di riferimento, nonché ad operatori economici specializzati nella pubblicità legale così come di seguito individuati:

- per la pubblicazione degli avvisi su GURI: 1) Pubblica Amministrazione & Mercato srl di Bagno a Ripoli (FI) P.I. 05987940482; 2) Edizioni Savarese srl di Napoli (NA), P.I. 06374241211; 3) Famis srl Unipersonale di Bassano del Grappa (VI), P.I. 02903240246; 4) Info srl di Barletta (BT), P.I. 04656100726; 5) Lexmedia srl a socio unico di Roma (RM), P.I. 09147251004; 6) Mediagraphic srl di Barletta (BT), P.I. 05833480725; 7) Vivenda srl di Roma (RM), P.I. 08959351001; 8) DigitalPA srl di Cagliari (CA), P.I. 03553050927; 9) Implementa srl di Barletta (BT), P.I. 06460440727; 10) STC Managing srl di Barletta P.I. 07841320729; 11) Editrice Sific srl di Ancona P.I. 00205740426;
- per la pubblicazione sui quotidiani: A.Manzoni & C. SPA di Milano (MI), P.I.04705810150;

Considerato che il preventivo di spesa più conveniente per la pubblicazione degli avvisi su GURI è risultato quello presentato dal seguente operatore economico:

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

- IMPLEMENTA SRL (PIVA 0646044727) con sede legale in Barletta (BT) via F. Capacchione, 24 per la pubblicazione degli avvisi su GURI;

Valutato congruo il preventivo di spesa per la pubblicazione sui quotidiani Il Tirreno ed. Grosseto - La Repubblica ed. Nazionale presentato da MANZONI & C. S.p.A.(PIVA 04705810150) con sede legale in Via Nervesa, 21 Milano;

Dato atto che sugli operatori economici, rispettivamente denominati: Implementa Srl di Barletta (BT) e A. Manzoni & C. SPA di Milano, sono stati condotti con esito positivo i controlli di cui all'art. 4.4.2 delle Linee Guida ANAC n. 4 aggiornate con delibera di Consiglio n. 206 del 01 marzo 2018 e che, in caso di successivo accertamento del difetto, si procederà così come ivi disposto;

Richiamata la Deliberazione ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018 “Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2019” in virtù della quale, stante il valore dell'appalto, si rende necessario corrispondere alla suddetta Autorità il contributo pari ad € 375,00;

Richiamati:

- la deliberazione ANAC n.1228 del 22 novembre 2017 che ha approvato il Bando-tipo n. 1/2017, ai sensi dell'art. 213, comma 2 del d.lgs. 50/2016;
- il Comunicato del Presidente dell'ANAC del 23 ottobre 2019 avente oggetto: “compatibilità clausole del Bando-tipo n. 1 con il decreto legislativo 19 aprile 2016, n. 50, come novellato dal D.L. 18 aprile 2019 n. 32, convertito in legge del 14 giugno 2019 n. 55”;

Vista la deliberazione n. 12 adottata dal Consiglio comunale nella seduta del 04/02/2019 recante oggetto “Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2019-2021: approvazione”, tra i cui allegati figura il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2019-2020 nel quale risulta inserita la concessione in oggetto con il Codice Unico Intervento 000 82520537201900011 ;

Viste e richiamate le deliberazioni:

- C.C. n°16 del 04/02/2019 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2019-2021 con relativi allegati;
- G.C. n°51 del 20/02/2019 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (PEG) 2019/2021: approvazione”;
- G.C. n° 286 del 31/07/2019 con la quale viene approvata la variazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2019-2021;
- C.C. n° 69 del 29/07/2019 con la quale è stato approvato l'assestamento generale del Bilancio 2019-2021;
- C.C. n° 81 del 13/9/2019 con la quale sono state apportate alcune variazioni al Bilancio di previsione 2019-2021;
- C.C. n° 110 del 28/10/2019 con la quale sono state approvate nel Bilancio di previsione 2019/2021 le variazioni di competenza e di cassa;

Visti:

- il D. Lgs 18/08/2000, n. 267 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” ed, in particolare l'art. 183, co. 5;
- il Codice Appalti approvato con D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i;
- il D.L. 18 aprile 2019 n. 32 convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019 n.55;
- le linee guida ANAC n.4 del 1 marzo 2018;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- il vigente Regolamento comunale sulla Contabilità.

Visti altresì:

- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

- art. 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- l'art. dell'art. 120 D.lgs. 2 luglio 2010 n. 104 e s.m.i;

Visto l'aggiornamento del Piano Triennale della Prevenzione Corruzione e Trasparenza - Triennio 2019-2021, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 26 del 30/01/2019;

Richiamata la disposizione sindacale n° 329 del 29/10/2019 con il quale si conferisce alla sottoscritta Dott.ssa Paola Tasselli l'incarico di dirigente a tempo pieno e determinato del Settore Risorse Finanziarie;

Vista la proposta di determinazione redatta dal Responsabile del Procedimento;

Dato atto che il presente provvedimento diverrà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

- 1. Di autorizzare** l'avvio di una procedura aperta sotto soglia ai sensi degli artt. 60 e 164 e ss del D.lgs. 50/2016 e con l'applicazione dell'art. 36 comma 9 che prevede la possibilità in caso di ricorso alle procedure ordinarie di ridurre fino alla metà i termini minimi stabiliti dall'art.60, da svolgere in modalità telematica attraverso la piattaforma regionale denominata START e da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art.95 del citato D.lgs. n.50/2016 con la seguente ripartizione di punteggi: 80 punti per l'offerta tecnica e 20 punti per l'offerta economica, per l'affidamento in concessione del servizio di somministrazione di generi di ristoro mediante installazione di distributori automatici e semiautomatici, per un periodo di cinque anni decorrenti dalla stipula del contratto;
- 2. Di stabilire** un termine per la ricezione delle offerte di venti giorni dalla data di trasmissione del bando di gara, in considerazione delle urgenze espresse in premessa;
- 3. di dare atto** che:
 - ° il valore totale della concessione stimato ai sensi dell'art. 167 del Codice ammonta a € 512.230,55, al netto dell' IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, se dovute, per un periodo di 5 anni decorrenti dalla stipula del contratto e compresa eventuale proroga tecnica di sei mesi ai sensi dell'art. 106, c. 11 del Codice, così dettagliato:
 - € 464.389,22 al netto dell'IVA per l'intera durata della concessione pari a 5 anni;
 - € 47.841,33 al netto dell'IVA per eventuale proroga tecnica di 6 mesi successiva alla scadenza del contratto;
 - ° Il canone concessorio al rialzo, che sarà oggetto di offerta nella successiva fase di valutazione, è stabilito in 15.850,00 annue non soggette ad IVA ex artt. 1 e 4 DPR 633/72, per un importo complessivo per tutta la durata della concessione di € 87.175,00 non soggetto ad IVA, ivi compreso l'importo pari ad € 7.925,00 per la proroga tecnica di sei mesi;
- 3. di approvare**, quali parti integranti e sostanziali del presente atto, il Disciplinare, il Capitolato con l'Allegato 1- Elenco distributori, il Piano economico finanziario di massima , lo Schema di contratto;
- 4. di dare atto** che l'Amministrazione ha facoltà di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto; ugualmente, l'Amministrazione ha facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

5. di dare atto che:

- il Codice Identificativo di Gara (CIG) al fine della tracciabilità dei flussi finanziari è il seguente: 8107789723;
- nella presente concessione sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il Documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI);
- con il presente atto si procede anche alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art.6 della L.241/90 e dell'art.31 del D.Lgs.50/2016, individuando a questo scopo il Funzionario responsabile del Servizio Appalti e gare, Simone Di Monaco;

6. di impegnare per il versamento del contributo da versare all'ANAC di cui in premessa, la somma di € 375,00, al Cap. di spesa 31112 "Consulenze e servizi per Provveditorato" del bilancio 2019, come da prospetto in calce alla presente, dando atto che l'anno dell'esigibilità dell'obbligazione giuridicamente perfezionata è l'esercizio 2019, con conseguente scadenza dell'obbligazione stessa al 31/12/19;

7. di affidare, ai sensi dell'art. 36 c. 2 del D. Lgs. 50/2016, la pubblicazione del bando e dell'esito su GURI a IMPLEMENTA SRL (P.IVA 0646044727) con sede legale in Barletta (BT) via F. Capacchione 24, per l'importo di € 706,21 di imponibile + 155,37 IVA 22% + bolli 32,00 € 32,00 per bolli di legge , corrispondenti a complessivi € 893,58 - CIG ZC02A72859;

8. di affidare, ai sensi dell'art. 36 c. 2 del D. Lgs. 50/2016, la pubblicazione sui quotidiani: Il Tirreno ed. Grosseto - La Repubblica ed. Nazionale a MANZONI & C. S.p.A. (P.IVA 04705810150) con sede legale in Via Nervesa, 21 Milano per l'importo di € 970,00 di imponibile +213,40 IVA al 22%, corrispondenti a complessivi € 1.183,40 - CIG ZC82A7288B;

9. di impegnare, per il servizio di pubblicità della gara di cui ai punti 7 e 8 che precedono, la somma complessiva di euro 2.076,98 sul capitolo 50705/2 "Spese per la pubblicità delle gare" del bilancio 2019, dando atto che l'anno dell'esigibilità dell'obbligazione giuridicamente perfezionata è l'esercizio 2019, con conseguente scadenza dell'obbligazione stessa al 31/12/19;

10. di dare atto che si applica lo Split payment, in forza di quanto disposto con l'art. 1 c. 629 lett. b) della Legge n. 190/2014, pertanto agli affidatari dei servizi di cui ai punti 7 e 8 che precedono verrà liquidato il solo imponibile e sarà onere e cura dell'Ente provvedere al pagamento dell'IVA in favore dell'Erario;

11. di dare atto che, ai sensi del comma 11 dell'art. 216 del Codice Appalti e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 02/12/2016, l'aggiudicatario dovrà rimborsare alla Stazione Appaltante, entro 60 giorni dall'aggiudicazione, le spese sostenute da quest'ultima per la pubblicazione dell'estratto del bando e dell'avviso di esito sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e su un quotidiano locale e uno nazionale e che, a tal proposito, con la determinazione di aggiudicazione sarà iscritto in bilancio il corrispondente accertamento;

12. di disporre, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto siano pubblicati ed aggiornati sul portale dell'Amministrazione Comunale nella sezione "Amministrazione Trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

13. di dare atto che per eventuali procedure di ricorso avverso il presente atto è competente il T.A.R. Toscana (Tribunale Amministrativo Regione Toscana) entro i termini previsti dalle vigenti disposizioni normative;

14. di dare atto che il trattamento dei dati personali avviene nel rispetto delle norme legislative e regolamentari nazionali vigenti ed ai sensi del Regolamento UE 2016/679;

La sottoscritta dichiara di non trovarsi in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, né gravi ragioni di convenienza che impongano un dovere di astensione dall'esercizio della funzione di cui al presente provvedimento, in capo all'istruttore ed estensore materiale dell'atto, né in capo al Dirigente firmatario dell'atto medesimo.

Il Dirigente
Dott.ssa Paola Tasselli

Movimenti Contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo	Obiettivo
Impegno	2019	31112		375,00	
Impegno	2019	50705/02		2.076,98	