



Città di Grosseto

Settore: POLIZIA MUNICIPALE E SICUREZZA

Servizio: SERVIZIO POLIZIA STRADALE E SICUREZZA

Determinazione Dirigenziale n° 2778 del 19/12/2019

Oggetto: **"PROGRAMMA SPERIMENTALE NAZIONALE DI MOBILITÀ SOSTENIBILE CASA-SCUOLA, CASA-LAVORO" SERVIZIO DELLE ATTIVITA' NECESSARIE PER LA PROGETTAZIONE DEL POD, DI SVILUPPO DEL PIANO DI MONITORAGGIO AMBIENTALE, DI CALCOLO DELLA "STIMA DEI BENEFICI AMBIENTALI", DI RENDICONTAZIONE DELLE ATTIVITA' SVOLTE E DEL NECESSARIO SUPPORTO AL RUP PER I COMUNI DI GROSSETO E AREZZO NEL PROGETTO "GRO-AR" E AL MONITORAGGIO DEI RISULTATI ATTESI - IMPEGNO DI SPESA PER AFFIDAMENTO DIRETTO. CIG Z182B2CAD5**

Il Responsabile del Procedimento

RICHIAMATA la delibera di Giunta Comunale n. 414 del 14/12/2016 con la quale veniva decisa la partecipazione del Comune di Grosseto, in partenariato con il Comune di Arezzo, al *"Programma sperimentale nazionale di mobilità sostenibile"*, di cui al Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 208 del 20/07/2016, con una proposta progettuale condivisa;

RICHIAMATA la delibera di Giunta Comunale n. 460 del 29/12/2016 con la quale veniva approvata la partecipazione del Comune di Grosseto, al *programma sperimentale nazionale di mobilità sostenibile, di cui al Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare D.M 208/2016*, presentando al cofinanziamento l'intervento denominato *"GRO. AR. Muoversi in modo sostenibile"* e veniva approvata ai fini della realizzazione del progetto, l'attuazione di un partenariato con il comune di Arezzo, con capofila il Comune di Grosseto, referente unico per le attività di attuazione, monitoraggio e rendicontazione nei confronti del Ministero;

PRESO ATTO che con delibera di Giunta Comunale n. 460 del 29/12/2016 venivano approvate le proposte progettuali elaborate dai Comuni di Grosseto e Arezzo, con le quali venivano stabiliti compiti, azioni e responsabilità, individuando le risorse finanziarie afferenti a ciascun Ente per la realizzazione delle proprie azioni di competenza, approvando i rispettivi quadri economici;

RICHIAMATO il Decreto Ministeriale n. 282 del 17/10/2017 del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, per la ripartizione delle risorse e l'individuazione degli enti Locali beneficiari del Programma sperimentazione nazionale di mobilità sostenibile casa-scuola e casa-lavoro di cui all'art. 5 della L. 221/2015;

PRESO ATTO che ai sensi dell'art. 2 *"graduatoria"* e dell'art. 3 *"progetti ammessi a cofinanziamento- fase attuativa"* del D.M. 282/2017, giusta nota Ns prot. 137996 del 18/10/2017, il Comune di Grosseto è risultato 19° in ordine di graduatoria con *"importo del cofinanziamento"* pari a €. 962.523,00;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

PRESO ATTO che con Decreto della Direzione Generale per il Clima e l'Energia D.D. n. 550 del 27/11/2017, veniva approvato il Programma Operativo di Dettaglio (P.O.D.) e il trasferimento in favore del Comune di Grosseto (Ente locale capofila) per un importo pari a €. 288.756,90 (prima quota pari al 30% del cofinanziamento attribuito);

DATO ATTO CHE Il POD approvato prevede la realizzazione di infrastrutture e azioni che rientrano nelle tipologie seguenti:

- I. *realizzazione di servizi e infrastrutture di mobilità collettiva e/o condivisa a basse emissioni, incluse iniziative di piedibus, car pooling, car sharing, bike sharing, bicibus, bike to work, scooter sharing, infomobilità e altri servizi e infrastrutture di mobilità collettiva e/o condivisa a basse emissioni destinati in particolar modo al collegamento di aree a domanda debole;*
- II. *realizzazione e/o adeguamento di percorsi protetti per favorire gli spostamenti casa-scuola e casa-lavoro a piedi e/o in bicicletta, tra cui le corsie ciclabili e le zone 30*
- IV. *Realizzazione di programmi di formazione ed educazione di sicurezza stradale e di guida ecologica*
- V. *Cessione a titolo gratuito di "buoni mobilità" e/o concessione di agevolazioni tariffarie relative ai servizi pubblici o di incentivi monetari ai lavoratori e agli studenti che usano mezzi di trasporto a basse emissioni rispettivamente nel tragitto casa-lavoro e casa-scuola o università, sulla base degli accordi raggiunti dagli enti proponenti con i datori di lavoro o con le autorità scolastiche o accademiche competenti;*

CONSIDERATO Il corrispettivo di aggiudicazione dell'appalto sarà erogato dal Ministero, di pari passo con la rendicontazione degli stati di avanzamento del POD con le seguenti modalità:

- 1) Il 30% all'approvazione da parte del Ministero della relazione che attesti lo stato di avanzamento delle attività previste nel POD al 30/01/2020;
- 2) un ulteriore 25% all'approvazione da parte del Ministero della relazione che attesti lo stato di avanzamento delle attività previste nel POD al 30/06/2020;
- 3) un ulteriore 25% all'approvazione da parte del Ministero della relazione che attesti lo stato di avanzamento delle attività previste nel POD al 31/12/2020;
- 4) un ulteriore 20% all'approvazione da parte del Ministero della relazione che attesti lo stato di avanzamento finale delle attività previste nel POD - nella misura prevista dal POD rimodulato - ovvero anche in misura minore qualora si intenda rinunciare al riutilizzo delle economie maturate. La relazione finale sarà redatta allo scadere dei termini temporali concessi dal ministero per la realizzazione del progetto tenendo conto delle eventuali proroghe.

RITENUTO necessario ed improcrastinabile in considerazione della complessità dell'intervento che interessa la rendicontazione, il monitoraggio delle azioni previste dal POD per entrambi i Comuni di Grosseto e di Arezzo, l'affidamento di un servizio di supporto ai due comuni in oggetto per lo svolgimento delle seguenti tipologie di prestazioni:

- a) Progettazione del PIANO OPERATIVO DI DETTAGLIO (POD) rimodulato conformemente all'art.2 del presente disciplinare con particolare riferimento alle attività seguenti:
 - verificare che il POD rimodulato rispetti i limiti previsti dal Ministero;
 - coadiuvare e coordinare i Comuni di Arezzo e Grosseto nel redigere la documentazione predisposta dal Ministero per la richiesta di rimodulazione del POD (moduli a), b), c));
 - sviluppare il piano di monitoraggio ambientale e in particolare calcolare la "Stima dei benefici ambientali" relativamente alla proposta di rimodulazione del POD (modulo c) - richiesto dal Ministero).

b) Supporto alle attività necessarie alla riscossione delle rate di cofinanziamento compreso la rata a saldo previste all'articolo 1) del presente disciplinare ed in particolare:

- coadiuvare e coordinare il Comune di Arezzo e il Comune di Grosseto (ente capofila) a redigere la relazione che attesti lo stato di avanzamento per ognuna delle fasi di avanzamento del POD;
- verificare la completezza e correttezza della documentazione di rendicontazione a corredo della relazione;
- inserire la documentazione sul portale dedicato predisposto dal Ministero con le credenziali di accesso fornite dal Comune di Grosseto ad esclusione delle operazioni di firma e invio finale che restano a carico e responsabilità del R.U.P.;
- sviluppare, al fine della riscossione della rata di cofinanziamento a saldo, un progetto di dettaglio delle attività di monitoraggio necessarie alla valutazione ex-post dei benefici ambientali e calcolo degli stessi secondo le procedure e la modulistica prodotta dal Ministero, sulla base dei dati raccolti sul campo dai Comuni di Arezzo e Grosseto ognuno con propria strumentazione e proprio personale.

c) Supportare i Comuni di Arezzo e Grosseto nel redigere l'eventuale documentazione integrativa richiesta dal Ministero ed interloquire con i funzionari ministeriali per chiarire dubbi interpretativi e facilitare la risoluzione di eventuali difficoltà riscontrate nelle procedure di rendicontazione e/o rimodulazione del POD.

CONSIDERATO che le attività di cui sopra richiedono la conoscenza approfondita delle procedure previste dal Ministero per il progetto in oggetto, delle modalità di rendicontazione e dell'applicativo web predisposto dal Ministero; considerato anche i tempi di risposta che il Ministero impone anche su problematiche emergenti in corso d'opera, come già evidenziato nei monitoraggi già trasmessi, che richiedono conoscenze sia tecniche sia amministrative particolari; Considerato inoltre che la partecipazione di due comuni rende ancora più complessa l'attività di raccolta dei dati e del loro controllo e che le attività hanno una forte componente multisettoriale che deve poi confrontarsi per le opportune validazioni con gli organi tecnici del ministero, per le quali occorre minimizzare i tempi di risposta anche attraverso consultazioni dirette per avere certezza dei risultati attesi entro le scadenze previste dal bando;

CONSIDERATO che sulla base di una indagine esplorativa l'operatore economico cui affidare le attività sopra descritte è stato individuato in SCRAT S.R.L., con sede in via Monte Tomatico n. 1 00141 Roma, in virtù delle specifiche competenze ed esperienza adeguatamente documentata nel settore richiesto, e già partecipe in numerosi progetti del "Programma sperimentale nazionale di mobilità sostenibile casa-scuola e casa-lavoro" coordinato dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e già operante in altri Enti per le attività di seguito elencate:

- Supporto alle attività di progettazione gestione: COMUNE di CARRARA, COMUNE di MESSINA, COMUNE di PRATO, COMUNE di PESCARA
- Attività di monitoraggio e stima dei benefici ambientali: COMUNE di CARRARA, UNIONE ROMAGNA FAENTINA, COMUNE di PARMA, COMUNE di DI PESCARA, COMUNE di RAVENNA
- Attività di comunicazione: COMUNE di PRATO, COMUNE di CARRARA, PROVINCIA di LIVORNO
COMUNE di PESCARA, UNIONE ROMAGNA FAENTINA, COMUNE di PARMA
- Attività di formazione: COMUNE di LATINA, COMUNE di PRATO, COMUNI di CARRARA E MASSA, COMUNE di RIETI, COMUNE di VICENZA, COMUNE di BRESCIA, UNIONE ROMAGNA FAENTINA, PROVINCIA di LIVORNO, COMUNE di PESCARA, COMUNE di LECCE, COMUNE di RAVENNA.

oltre ad avere le necessarie conoscenze nel campo dell'ingegneria e nell'informatica per procedere

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.***

alle attività di progettazione, rendicontazione, verifica, e monitoraggio che sono necessarie per la realizzazione del progetto.

CONSIDERATO CHE ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del Codice degli appalti D.Lgs. n. 50/2016, nonché delle linee guida ANAC n. 1 e n. 4, i servizi di valore inferiore a 40.000 euro possono essere affidati in via diretta senza preventiva procedura concorrenziale;

VISTO il preventivo di spesa formulato tramite il portale telematico regionale denominato START per l'importo di € 26.000,00 oltre IVA per complessivi € 31.200,00;

VISTO il modello di auto-dichiarazione presentato dall'operatore economico in questione, unitamente al patto di integrità;

ACCLARATO che l'incarico in oggetto riguarda attività che dovranno essere svolte sia per il Comune di Grosseto, che per il Comune di Arezzo, e che quindi potrà essere attribuita una quota spettante ai due Comuni pari presumibilmente al 50% ciascuno dell'importo complessivo dell'incarico;

VISTO il provvedimento n. 3552 del comune di Arezzo del 16 dicembre 2019 che approva la bozza del provvedimento dell'incarico in oggetto;

RICHIAMATO il D. Lgs. 25/05/2016 n. 97 'Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche';

VISTA la Deliberazione di Giunta n° 26 del 30/01/2019 avente per oggetto: “Approvazione e aggiornamento del Piano Triennale della prevenzione, corruzione e trasparenza – Triennio 2019-2021 e, segnatamente, il punto p) della Tabella 'Misure di prevenzione ulteriori' che prevede la “distinzione tra il Responsabile del procedimento e Responsabile atto (sottoscrittore) in modo da coinvolgere almeno due soggetti per ogni provvedimento”;

RICHIAMATO l'art.1, comma 512, della legge 28 dicembre 2015, n. 208;

RICHIAMATO il Disciplinare per la redazione e pubblicazione degli atti approvato con disposizione dirigenziale n.1089 del 17/10/2018;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 04/02/2019 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2019-2021, con successiva deliberazione di Consiglio Comunale n. 69 del 29/07/2019 è stato approvato l'assestamento generale, e con delibera 81 del 13/09/2019 con la quale sono state approvate le necessarie variazioni;

VISTA la deliberazione n.51 assunta dalla Giunta comunale nella seduta del 20/02/2019 recante oggetto “Piano esecutivo di gestione (PEG) 2019/2021: approvazione” e la successiva D.G.C n. 352 del 25/09/2019 “Piano esecutivo di Gestione (PEG) 2019-2021: Variazione;

VISTO il D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” e successive modificazioni;

VISTO l'art. 1 della legge n. 190/2014 comma 629 lettera b) sulla introduzione dello split payment

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.***

a far data dal 01/01/2015;

VISTO il regolamento di contabilità attualmente vigente;

SENTITO il Servizio Finanziario sulla disponibilità di bilancio;

DETERMINA

per i motivi prima esposti in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. **DI AFFIDARE** il servizio delle attività necessarie per la progettazione del Piano operativo di dettaglio POD, di sviluppo del piano di monitoraggio ambientale, di calcolo della stima dei benefici ambientali, di rendicontazione delle attività svolte al Ministero e del necessario supporto al RUP sulle procedure previste per i comuni di Grosseto e Arezzo nel progetto "MUOVERSI IN MODO SOSTENIBILE - GROSSETO AREZZO" NELL'AMBITO DEL "PROGRAMMA SPERIMENTALE NAZIONALE DI MOBILITÀ SOSTENIBILE CASA-SCUOLA, CASA-LAVORO" e al monitoraggio dei risultati attesi, all'operatore economico denominato SCRAT S.R.L. con sede a Roma alla via Monte Tomatico, 1 –C.F. e P.IVA: 09082021008.

2. **DI DARE ATTO**, che il capitolato prestazionale allegato andrà a regolamentare il rapporto tra le Amministrazioni Comunali di Grosseto e Arezzo da una parte e SCRAT S.R.L. dall'altra;

3. **DI DARE ATTO** che la somma complessiva sarà a carico del Comune di Grosseto e del comune di Arezzo per la quota del 50% ciascuno, e che la stessa sarà anticipata dal comune di Grosseto in qualità di Ente Capofila;

4. **DI IMPEGNARE** contestualmente la somma occorrente di € 26.000,00 oltre iva al 22% (pari a € 5.720,00), per un totale di € 31.200,00, così ripartita:
 - quanto ad € 15.600,00 relativa al 50% della prestazione resa in favore del Comune di Grosseto a valere sul Capitolo 48414 del Bilancio 2019/2021;

 - quanto ad € 15.600,00 relativa al 50% della prestazione resa in favore del Comune di Arezzo a valere sul Capitolo 73021 del Bilancio 2019/2021;

accertando contestualmente la somma di € 15.600,00 sul Capitolo 13062 e dando sin da ora atto che tale somma, di spettanza del Comune di Arezzo, verrà invece trattenuta dall'Ente a ristoro delle spese sostenute di che trattasi;

5. **DI DARE ATTO** che il CIG del presente affidamento è il seguente: Z182B2CAD5

6. **DI DARE ATTO** inoltre che l'anno dell'esigibilità dell'obbligazione giuridicamente perfezionata dell'impegno di cui sopra è l'esercizio 2020, con conseguente scadenza dell'obbligazione stessa al 31/12/2020;
7. **DI DARE ATTO** che verranno adottate le disposizioni previste all'art. 1 c. 629 lett. b) della Legge n. 190/2014 in regime di split payment, pertanto al contraente verrà liquidato il solo imponibile e sarà onere e cura dell'Ente provvedere al pagamento dell'IVA in favore dell'Erario;
8. **DI DARE ATTO** che l'operatore economico risulta in regola con i prescritti requisiti in materia di capacità a contrattare con la pubblica amministrazione, ai sensi di quanto stabilito al paragrafo 4.2.2 delle "Linee Guida n.4 di attuazione del decreto legislativo 18/04/2016, n.50, recanti 'Procedure per l'affidamento di contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici' emanate dall'ANAC' ad eccezione di quanto a carico di Agenzia delle Entrate, che non ha ancora fornito riscontro allo scrivente;
9. **STANTE** l'urgenza di provvedere all'affidamento in oggetto al fine di consentire la predisposizione della rendicontazione da effettuare nel periodo 01.01.2020 – 31.01.2020 del progetto "Muoversi in modo sostenibile – GRO-AR" secondo le indicazioni del Ministero dell'Ambiente ;
10. **DI RICHIEDERE** all'operatore economico affidatario la presentazione della garanzia definitiva ai sensi dell'art. 103 del D. lgs. 50/2016, nonché la copertura assicurativa così come rispettivamente indicato dagli artt. 15 e 16 del capitolato prestazionale;
11. **DI DARE ATTO** che, in caso di difetto accertato del possesso dei requisiti, si procederà alla revoca dell'affidamento, all'applicazione di una penale pari al 10% del valore contrattuale, o all'escussione della garanzia definitiva;
12. **DI TRASMETTERE** la documentazione all'ufficio Contratti per la stipula ai sensi dell'art. 32 c.14 del D. Lgs. 50/2016 e nel rispetto del regolamento dell'Ente in materia, ribadendo che restano a carico dell'affidatario tutti gli oneri connessi;
13. **DI DARE ATTO** che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183 c.8 del D.Lgs. 267/2000;
14. **DI DISPORRE**, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, la pubblicazione e l'aggiornamento di tutti gli atti inerenti la procedura in oggetto sul portale dell'Amministrazione Comunale nella sezione "Amministrazione Trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33.
15. **DI DARE ATTO** che avverso al presente atto può essere presentato ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana entro 60 giorni dalla sua esecutività o, in via straordinaria, entro 120 giorni, al Capo dello Stato. Il trattamento dei dati personali avviene nel rispetto delle norme legislative e regolamentari vigenti e, in particolare, del Decreto

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Legislativo n. 196/2003 e s.m. (Codice Privacy), nonché in base alle informative di volta in volta rese ex art. 13 del citato D. Lgs. n. 196/2003;

16. **DI DICHIARARE** che il sottoscritto non si trova in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, né sussistono gravi ragioni di convenienza che impongono un dovere di astensione dall'esercizio della funzione di cui al presente provvedimento, in capo all'istruttore ed estensore materiale dell'atto, né in capo al Funzionario in posizione organizzativa responsabile del procedimento.

Il R.U.P.

ING. SAMUELE GUERRINI