



# Città di Grosseto

Settore: SETTORE ENTRATE, PATRIMONIO E SERVIZI AL CITTADINO ED ALLE IMPRESE

Servizio: SERVIZIO PATRIMONIO E PARTECIPAZIONI SOCIETARIE

## Determinazione Dirigenziale n° 1245 del 06/07/2020

**Oggetto: Attivazione per l'anno 2020 del 'servizio opzionale' di pulizia di tratti di arenile demaniale marittima di spiaggia libera ed in concessione al Comune di Grosseto per fini pubblici con Servizi Ecologici Integrati s.r.l. Delibera Giunta n. 86/2020; affidamento e impegno di spesa per 'servizio opzionale' di pulizia arenili a Servizi Ecologici Integrati Toscana s.r.l. CIG derivato 8279170B35.**

### *IL FUNZIONARIO RESPONSABILE DI SERVIZIO*

*VISTA* e richiamata la deliberazione di Giunta comunale n. 86 del 08/04/2020 avente ad oggetto: "Attivazione per l'anno 2020 del 'servizio opzionale' di pulizia di tratti di arenile demaniale marittima di spiaggia libera ed in concessione al Comune di Grosseto per fini pubblici con Servizi Ecologici Integrati s.r.l." con la quale si stabiliva di procedere alla attivazione del 'servizio opzionale' di pulizia arenile riguardante i tratti di arenile demaniale marittima di spiaggia libera ed in concessione al Comune di Grosseto per fini pubblici per il periodo 15/04-31/12/2020, alle condizioni e modalità di cui alla offerta tecnico-economica, allegata per formarne parte integrante e sostanziale del presente atto, pervenuta da parte di Servizi Ecologici Integrati Toscana s.r.l. con prot. n. 0007272 del 01/04/2020 e successiva con prot. 7822 del 07/04/2020 (sede in Siena via Fontebranda n. 65, codice fiscale e partita IVA 01349420529), soggetto gestore del contratto per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, che si riteneva congrua;

*DATO* atto che con la delibera n. 86/2020 predetta, tra l'altro, si stabiliva

- a) che l'attivazione del servizio opzionale in argomento, effettuato secondo le modalità e le frequenze descritte nella documentazione tecnica risultava economicamente quotato per un importo pari ad € 186.517,50 oltre IVA di legge (nell'attualità 10%), pertanto per complessivi € 205.169,25
- b) che le risorse economiche necessarie per la copertura economica relativa ai servizi ordinari erano assegnate al Servizio Patrimonio al capitolo 41750 'servizi vari per la gestione degli arenili' del Bilancio 2020
- c) che i servizi opzionali, ove attivati dai Comuni nei confronti del Gestore Unico, sarebbero comunque attratti nell'affidamento complessivo dei servizi in concessione a Servizi Ecologici Integrati Toscana s.r.l., in quanto espressamente previsti nel contratto per l'affidamento del Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani
- d) che relativamente ad eventuali servizi straordinari, se ritenuti necessari e previa espressa accettazione del servizio e del preventivo da parte dell'Ente, che potranno essere svolti nei luoghi, con le modalità, secondo i corrispettivi unitari elencati nell'offerta tecnico-economica e nei periodi concordati si sarebbe proceduto con copertura economica nell'importo stimato in € 20.000,00 oltre IVA di legge (nell'attualità 10%) al capitolo 41750

'servizi vari per la gestione degli arenili' Bilancio 2020;

**DATO**, altresì, atto che si stabiliva anche che, stante le misure in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, la data effettiva dell'inizio dei lavori avrebbe potuto essere modificata e dunque era stato concordato con Servizi Ecologici Integrati Toscana s.r.l. che l'importo complessivo dell'offerta potesse intendersi suddivisibile in rate mensili o in frazioni di esse;

**DATO** atto che

- a) a seguito dell'emanazione della L.R.T. n. 69 del 28/12/2011, è stata istituita l'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani dell'ambito territoriale ottimale Toscana Sud;
- b) in data 27/03/2013, ad esito di procedura ad evidenza pubblica, veniva sottoscritto tra l'Autorità di Ambito ATO Toscana Sud e SEI Toscana s.c.a.r.l. (oggi SEI Toscana s.r.l.) il contratto per l'affidamento del servizio di gestione integrata di ambito;
- c) l'Autorità di Ambito ATO Toscana Sud ha affidato, a partire dal 01/01/2014, il Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani al Gestore Unico Servizi Ecologici Integrati Toscana s.r.l. (anche SEI Toscana s.r.l.) che in pari data ha avviato il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani di ambito;
- d) il contratto di servizio sottoscritto in data 16/11/2015 prevede, all'art. 3, l'affidamento al gestore unico oltre che dei servizi di base e dei servizi accessori dei cosiddetti 'servizi opzionali' che sono quei servizi "che pur non concernendo attività riconducibili ai servizi di base attengono comunque ad attività riconducibili ai servizi di igiene urbana";
- e) le suddette attività (cfr. delibera dell'Assemblea dell'Autorità di Ambito ATO Toscana Sud n. 16 del 23/04/2018) classificate come 'servizi opzionali' sono elencate, a titolo non esaustivo all'art. 5.1 del contratto di servizio sopradetto;
- f) in data 04/10/2018, in esecuzione della citata delibera assembleare n. 16 del 23/04/2018, Autorità di Ambito ATO Toscana Sud e SEI Toscana s.r.l. hanno stipulato un addendum all'accordo integrativo 'servizi opzionali' prevedendo una revisione della disciplina contrattuale dei servizi opzionali stessi operativa a partire dal 01/01/2019;

**PRESO** atto con il addendum all'accordo integrativo 'servizi opzionali' di cui sopra

- 1) all'art. 2, si prevede una integrazione con alcune fattispecie di servizi opzionali non previste nel contratto di servizio;
- 2) all'art. 2.2 si prevede un aggiornamento/integrazione della descrizione dei 'servizi opzionali' contenuta nel disciplinare tecnico, come riportato nell'allegato 1 al presente atto;
- 3) all'art. 3, si prevede che il campo di applicazione della procedura semplificata per l'attivazione di servizi opzionali, senza che l'Autorità svolga alcune funzione né di progettazione né di altra natura, si estenda, con riferimento all'attivazione di singoli servizi, da parte di ciascun Comune, su base annua, a servizi con valore fino a € 200.000,00;
- 4) all'art. 4, si definiscono le procedure da seguire per l'approvazione, ordinativo e fatturazione dei 'servizi opzionali' affinché i servizi stessi possano essere considerati richiesti nell'ambito complessivo dei servizi affidati con gara in concessione al Gestore Unico SEI Toscana s.r.l., pertanto per i quali sia consentito affidamento senza attivazione di autonoma procedura di gara ad evidenza pubblica;
- 5) nell'elenco dei 'servizi opzionali', allegato al presente atto, è presente il servizio di pulizia arenili che consiste nel seguente "intervento da svolgersi sul territorio dei

comuni interessati ad esclusione di quei tratti in concessione ai privati o comunque ove la pulizia sia a carico di altri soggetti. Tale servizio consiste nella pulizia di tutte quelle zone comprese tra la battigia (identificata con la linea di media marea nelle condizioni non eccezionali di moto ondoso) e la linea di sdemanializzazione marittima, non detenute da privati in forma di concessione o dalle autorità marittime per uso esclusivo, compreso le zone a ridosso dei torrenti e dei canali di scolo anche interdette alla balneazione e comunque con delimitazione coerente con la Vigente Regolazione e vigente normativa. A titolo esemplificativo ma non esaustivo. La pulizia può essere eseguita sia manualmente che mediante utilizzo di mezzi meccanici quali puliscispiagge, vagli, ed ogni attrezzatura atta alla rimozione dei rifiuti spiaggiati quali, alghe, poseidonie, palline, cannette, sassi, cicche, parti di plastiche, etc. tra le operazioni di pulizia vi sono: -la rimozione della poseidonia spiaggiata mediante interrimento nell'arenile; -la raccolta dei rifiuti anche differenziati mediante idonei contenitori appositamente collocati.”;

**RICHIAMATA** la delibera n. 59/2019 con la quale la Giunta comunale aveva stabilito di procedere in via sperimentale alla attivazione del 'servizio opzionale' di pulizia arenile riguardante i tratti di arenile demaniale marittima di spiaggia libera ed in concessione al Comune di Grosseto per fini pubblici per il periodo 01/03-31/12/2019 e dato atto che l'attivazione per l'anno 2019 del servizio in via sperimentale aveva consentito, in linea con gli indirizzi dell'Amministrazione in materia ed in considerazione della pressante esigenza di efficientare un servizio ritenuto strategico, di potenziarne la qualità globale sia sotto il profilo dell'igiene che del decoro attraverso un diverso modello gestionale rispetto al passato sull'esito del quale si poteva esprimere, complessivamente, una valutazione positiva;

**VISTA** la lettera, pervenuta tramite pec (prot. 0007272 del 01/04/2020 e prot. 0007822 del 07/04/2020) acquisita agli atti al prot. n. 0046074 del 07/04/2020, con la quale Servizi Ecologici Integrati Toscana s.r.l. ha formulato una offerta tecnico/economica (allegata al presente atto) relativa al 'servizio opzionale' in argomento riguardante:

1. un servizio di pulizia di tratti di arenile demaniale marittima di spiaggia libera ed in concessione al Comune di Grosseto per fini pubblici per il periodo 15/04-31/12/2020
2. un servizio strutturato in servizi ordinari e servizi straordinari
3. modalità, luoghi e periodicità di erogazione dei servizi ordinari
4. descrizione dei servizi straordinari con tabella corrispettivi unitari
5. preventivo per servizi ordinari relativamente al periodo contrattuale anno 2020 pari a € 186.517,50 oltre IVA di legge (nell'attualità 10%)
6. modalità di fatturazione e pagamento;

**CONSIDERATO** che a seguito delle verifiche condotte (documentazione al fascicolo in atti) previo raffronto con il Prezzario Lavori Pubblici della Regione Toscana per l'anno 2019 per la Provincia di Grosseto e dell'analisi effettuata dall'istruttore tecnico del Servizio Patrimonio, anche attraverso confronto con i tecnici di Servizi Ecologici Integrati Toscana s.r.l., si esprimeva una valutazione complessivamente positiva in ordine al modello gestionale e si considerava congrua la proposta tecnico-economica per l'affidamento del servizio;

**DATO** atto che, in relazione ai 'servizi straordinari' quando ritenuti necessari, sulla scorta delle esperienze delle stagioni balneari passate, fatti salvi eventi naturali imprevedibili, ed in base alla tabella dei corrispettivi unitari elencati nell'offerta tecnico-economica allegata, può essere stimato un ipotetico costo aggiuntivo di € 20.000,00 oltre IVA di legge e che essi verranno attivati da Servizi Ecologici Integrati Toscana s.r.l. su

specifica richiesta del Comune, con le modalità e nei periodi concordati, a seguito di espressa accettazione del servizio e del preventivo presentato dalla stessa azienda da parte dell'Ente;

***RICHIAMATO*** il Regolamento per la gestione del demanio marittimo (approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 61 del 20/04/2017 e modificato con delibera di Consiglio comunale n. 97 del 28/05/2018), in particolare gli artt. 20, 21 e 37 (testualmente) riportati di seguito:

art. 20 - Pulizia degli arenili

1. Il concessionario è tenuto alla pulizia dell'arenile, con facoltà di accedervi anche con mezzi meccanici per il tempo strettamente necessario alle operazioni di pulizia, i cui estremi di identificazione devono essere comunicati al Comune.
2. In caso di incuria evidente e documentata il concessionario sarà diffidato dal Dirigente del Servizio competente in materia di Demanio Marittimo ed invitato a procedere alla pulizia. In caso di seconda diffida nella stessa stagione balneare sarà comminata la sanzione amministrativa secondo quanto disposto dall'art. 1164 'inosservanza di norme sui beni pubblici' del Codice della Navigazione.

art. 21 - Sicurezza dei bagnanti e degli utenti

1. I concessionari delle strutture turistico-ricettive e ricreative sui beni demaniali marittimi devono garantire idoneo servizio di vigilanza sull'arenile e sullo specchio di mare antistante la propria concessione, sia con la presenza di personale specializzato in salvamento che con idonee attrezzature di salvataggio anche in mare e di primo soccorso, nel rispetto dei criteri stabiliti dall'Autorità Marittima.

art. 37 - Aree classificate come SIC-SIR-ZPS

1. Nelle aree classificate come SIC-SIR-ZPS, il concessionario dovrà attenersi, nell'esecuzione dell'attività sopra descritta, nel rispetto della normativa vigente in materia, presentando la relativa documentazione inerente alla Valutazione di Incidenza, ai sensi della normativa vigente in materia di aree classificate come SIC-SIR-ZPS.
2. La valutazione di incidenza potrà definire le prescrizioni e le misure, incidenti sull'attività di cui all'oggetto della concessione, a tutela delle peculiarità naturalistiche (flora e fauna), presenti nelle aree classificate come SIC-SIR-ZPS; la valutazione di incidenza sarà oggetto di verifica annuale.;

***RICHIAMATA*** la vigente Ordinanza Sindacale concernente 'disciplina delle attività balneari' che prevede che, salvo diversa espressa indicazione, le disposizioni ed i divieti stabiliti in detto provvedimento devono intendersi vigenti fino a quando non sostituiti o revocati da altro atto equivalente ovvero abrogati per effetto di sopraggiunte disposizioni legislative e/o regolamentari nazionali e/o regionali;

***RICHIAMATO*** il D. Lgs. 25/05/2016 n. 97 'Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della Legge 6 novembre 2012, n. 190 e del Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della Legge 07/08/2015 n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche';

***RICHIAMATO*** il Piano per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza per il triennio 2020-2022 e Codice di Comportamento Integrativo, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 26 del 29/01/2020, segnatamente l'Allegato 2 'Misure di prevenzione ulteriori' che prevede la 'distinzione tra il Responsabile del procedimento e Responsabile atto (sottoscrittore) in modo da coinvolgere almeno due soggetti per ogni provvedimento';

**VISTA** l'istruttoria predisposta dall'istruttore tecnico e dall'istruttore amministrativo incaricati, ai sensi degli artt. 4 e ss. della Legge n. 241/1990 e s.m.i., anche in ottemperanza di quanto previsto dal citato Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza per il triennio 2020-2022 e Codice di Comportamento Integrativo, del presente procedimento come da provvedimento quadro adottato dal Dirigente di Settore;

**VISTE** e richiamate la deliberazione

- n. 20 adottata dal Consiglio comunale nella seduta del 07/04/2020 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2020-2022;
- n. 170 adottata dalla Giunta comunale del 22/06/2020 con la quale è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui con relative variazioni di entrate e spese per esigibilità posticipata;

**VISTE** e richiamate la deliberazione di Consiglio comunale

- n. 70 del 29/07/2019 con la quale è stata approvato il Documento Unico di Programmazione 2020-2022
- n. 18 del 07/04/2020 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2020/2022;

**VISTA** e richiamata la deliberazione n. 91 del 22/04/2020 con la quale la Giunta comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione provvisorio 2020-2022;

**VISTO** il D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 'Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali' e successive modificazioni;

**VISTO** il vigente Statuto comunale, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 111 del 10/11/2003 e modificato con deliberazioni del Consiglio comunale n. 76 del 10/07/08, n. 68 del 28/03/2011, n. 70 del 25/09/2013 e n. 82 del 13/09/2019;

**RICHIAMATA** la disposizione dirigenziale n. 262 del 30/04/2020 con la quale è stato conferito, ai sensi dell'art. 14 del CCNL del 21/05/2018 del Personale del comparto Funzioni Locali e dell'art. 6 del Regolamento interno PO, alla sottoscritta l'incarico di Responsabile di Posizione Organizzativa per lo svolgimento delle funzioni di Responsabile del Servizio 'Patrimonio' del Settore Entrate, Patrimonio e Servizi al cittadino ed alle imprese' sino al termine dell'incarico del Dirigente del medesimo Settore;

**DATO** atto che il presente provvedimento diverrà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000;

## **D E T E R M I N A**

1. **Di** attivare, in esecuzione della deliberazione di Giunta comunale n. 86 del 08/04/2020, per il periodo 15/04-31/12/2020, nei confronti del soggetto gestore del 'contratto per l'affidamento del Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani' Servizi Ecologici Integrati Toscana s.r.l. (con sede in Siena via Fontebranda n. 65, codice fiscale e partita IVA 01349420529) il 'servizio opzionale' di pulizia arenile riguardante i tratti di arenile demaniale marittima di spiaggia libera ed in concessione al Comune di Grosseto per fini pubblici per un importo totale pari a € 186.517,50 oltre IVA di legge (nell'attualità 10%) per complessivi € 205.169,25 alle condizioni e modalità di cui alla offerta tecnico-economica (allegata al presente atto) pervenuta al prot. n. 0046074 del

07/04/2020.

2. **Di** precisare che, stante le attuali misure in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, si è stabilito che la data effettiva dell'inizio dei lavori (e quindi il periodo) avrebbe potuto essere modificata ed è stato concordato con Servizi Ecologici Integrati Toscana s.r.l. che l'importo complessivo dell'offerta potesse intendersi suddivisibile in rate mensili o in frazioni di esse.
3. **Di** impegnare in favore di Servizi Ecologici Integrati Toscana s.r.l. la somma di € 205.169,25 IVA di legge inclusa, sul capitolo 41750 'servizi vari per la gestione degli arenili' Bilancio 2020, che presenta sufficiente disponibilità, come riportato da tabella dei movimenti contabili in calce.
4. **Di** dare atto che i servizi opzionali, ove attivati dai Comuni nei confronti del Gestore Unico, sono comunque attratti nell'affidamento complessivo dei servizi in concessione a Servizi Ecologici Integrati Toscana s.r.l., in quanto espressamente previsti nel contratto per l'affidamento del Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e, pertanto, si potrebbe assegnare agli stessi il Codice Identificativo di Gara che individua il servizio di gestione integrata di ambito (0515753CD3), ma che tuttavia si è ritenuto di richiedere un CIG derivato per i servizi di cui al presente provvedimento.
5. **Di** dare atto che è stato rilasciato dall'ANAC il seguente CIG derivato: 8279170B35 che viene comunicato al Settore Polizia Municipale e sicurezza per quanto di competenza.
6. **Di** dare atto che l'anno di esigibilità dell'obbligazione giuridicamente perfezionata a cui si riferisce l'impegno di spesa è l'esercizio 2020, con conseguente scadenza dell'obbligazione stessa al 31/12/2020.
7. **Di** dare atto che il DurcOnLine dell'operatore economico affidatario risulta regolare nei confronti di I.N.P.S. e I.N.A.I.L. (numero protocollo INAIL\_22440732 in corso di validità (scadenza 14/10/2020)).
8. **Di** stabilire che si procederà alla liquidazione ed al pagamento a seguito della assunzione degli obblighi in materia di tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della Legge 13/08/2010 n. 136 e della determinazione n. 4 del 07/07/2011 adottata dalla Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 556 del 31/05/2011, previa presentazione di regolare fattura in formato elettronico sulla quale devono essere riportati i seguenti elementi: numero determinazione dirigenziale, numero BdO e CIG derivato.
9. **Di** dare atto che, ex Legge 23/12/2014 n. 190, art. 1 comma 629, trova applicazione il meccanismo del c.d. split payment in forza del quale all'operatore economico verrà liquidato il solo imponibile e si provvederà al pagamento dell'IVA in favore dell'erario.
10. **Di** prevedere relativamente ad eventuali servizi straordinari, se ritenuti necessari e previa espressa accettazione del servizio e del preventivo da parte dell'Ente, che potranno essere svolti nei luoghi, con le modalità, secondo i corrispettivi unitari elencati nell'offerta tecnico-economica allegata e nei periodi concordati con copertura economica nell'importo stimato in € 20.000,00 oltre IVA di legge (nell'attualità 10%) al capitolo 41750 'servizi vari per la gestione degli arenili' Bilancio 2020.

11. **Di** dare atto che, ai sensi della normativa vigente in materia, il transito e l'esecuzione dei servizi e attività di manutenzione nelle aree classificate come SIC-SIR-ZPS dovranno essere svolte dal soggetto affidatario nel rispetto della normativa vigente in materia e previa presentazione al Settore Gestione del Territorio dell'Ente o alla Regione Toscana della documentazione necessaria inerente alla Valutazione di Incidenza.
12. **Di** procedere, quanto agli adempimenti di Amministrazione Trasparente per elenco appalti ex Legge n. 190/2012, all'inserimento dei dati e delle informazioni derivanti dal presente provvedimento con riguardo all'intero periodo di durata del contratto al netto di IVA.
13. **Di** trasmettere il presente atto, unitamente allo schema allegato al Servizio Contratti e Trasparenza per le procedure di propria competenza, dando atto che il Dirigente del Settore Entrate, Patrimonio e Servizi al cittadino ed alle imprese provvederà a sottoscrivere il contratto potendo definire in sede di stipula eventuali integrazioni, modificazioni, precisazioni, che si rendessero necessarie per la corretta e completa conclusione del medesimo.
14. **Di** dare atto che la responsabilità dell'istruttoria del procedimento, ai sensi degli artt.4 e ss. Della Legge n. 241/1990 e s.m.i., anche in ottemperanza di quanto previsto dal Piano della Prevenzione Corruzione e Trasparenza per il triennio 2019-2021 citato in narrativa, è assegnata, per competenza specifica, all'istruttore amministrativo e all'istruttore tecnico incaricati come da provvedimento quadro adottato dal Dirigente di Settore.
15. **Avverso** al presente atto può essere presentato ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana entro sessanta giorni dalla sua esecutività o, in via straordinaria, entro centoventi giorni, al Capo dello Stato. Il trattamento dei dati personali da parte del Comune di Grosseto avverrà nell'ambito di applicazione del Regolamento Europeo per la Protezione dei Dati Personali (Reg. UE 2016/679).
16. **La** sottoscritta dichiara di non trovarsi in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, né che sussistono gravi ragioni di convenienza che impongono un dovere di astensione dall'esercizio della funzione di cui al presente provvedimento.

**IL FUNZIONARIO RESPONSABILE  
DEL SERVIZIO PATRIMONIO  
Enza Bernardini**

**Movimenti Contabili:**

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo	Obiettivo
Impegno	2020	41750		205.169,25	