



# Città di Grosseto

Settore: ORGANIZZAZIONE, RISORSE UMANE E SISTEMI INFORMATIVI

Servizio: SERVIZIO CULTURA E TURISMO

## Determinazione Dirigenziale n° 1442 del 30/07/2020

**Oggetto: Procedura di gara negoziata senza bando previo avviso di indagine di mercato, svolta in modalità telematica, per l'affidamento, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. 76/2020 (c.d. "Decreto semplificazioni), del servizio di informazione e accoglienza turistica a carattere locale presso info-point ubicati in Grosseto e nelle frazioni dal 1.12.2020 al 30.11.2022 - Determinazione a contrarre e avvio procedura di gara. CIG 8388622DDA**

### IL DIRIGENTE

#### PREMESSO CHE:

- con L.R.T. n. 22/2015 – art. 4, modificata dalla L.R.T. n. 70/2015, la Regione Toscana ha attribuito la gestione delle funzioni in materia di turismo, a suo tempo assegnate alle Province, ai Comuni capoluogo che le esercitano su tutto il territorio provinciale;
  - tra le funzioni affidate ai Comuni rientra anche l'informazione e accoglienza turistica, già riconosciuta dalla L.R.T. 42/2000 – art. 4, su cui il Comune capoluogo è chiamato a svolgere anche una funzione di coordinamento rispetto ad altri Comuni;
  - con la L.R.T. n. 86/2016 – art. 6 – le funzioni di informazione e accoglienza sono state attribuite ai singoli Comuni per quanto riguarda l'offerta turistica del territorio comunale
  - le stesse funzioni in ambito sovra-comunale sono esercitate dai Comuni in forma associata all'interno di ambiti territoriali definiti con legge regionale, ad oggi non ancora in vigore;
  - fino a quando sia attivato l'esercizio associato delle predette funzioni negli ambiti territoriali, le funzioni di accoglienza e informazione turistica a carattere sovra-comunale sono esercitate dai Comuni capoluogo ai sensi del richiamato art. 4 della L.R.T. 22/2015;
  - con deliberazione n.72 del 21/02/2018, la Giunta Comunale ha approvato gli indirizzi per la organizzazione e gestione del servizio di cui sopra, autorizzando il Dirigente del Settore "Risorse Finanziarie, Welfare, Turismo, Cultura e Sport" a dare corso alle procedure di gara ai sensi del D. Lgs. 50/2016 ed alla sottoscrizione del conseguente contratto con il soggetto aggiudicatario, assegnando le relative risorse finanziarie sufficienti all'assunzione di impegno di spesa per un importo complessivo presunto, da quantificare con esattezza ad esito delle procedure di gara, che sarà ripartito negli esercizi finanziari 2018, 2019 e 2020;
  - il contratto Rep. N° 9643 del 21.11.2018 ai rogiti del Segretario Generale del Comune di Grosseto, conseguente a tali procedure, scadrà il 20.11.2020;

**DATO ATTO CHE**, sulla base di tali premesse, si intende avviare procedure di gara ad evidenza pubblica per l'individuazione del soggetto gestore del servizio di informazione e accoglienza turistica nell'ambito del territorio comunale, avviando una procedura di gara negoziata senza bando previo avviso di indagine di mercato, svolta in modalità telematica ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. 76/2020;

**VISTA** la deliberazione n. 139 adottata dal Consiglio comunale nella seduta del 16/12/2019 recante oggetto “Aggiornamento Programmi Biennali acquisti di forniture e servizi 2019/2020 e 2020/2021, approvati con deliberazioni C.C. n. 12/2019 e C.C n. 70/2019.”, tra i cui allegati figura il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2020-2021 nel quale risulta inserito l’affidamento del servizio in oggetto con il Codice Unico Intervento S000 8252053720200007;

**CONSIDERATO** che il servizio in questione sarà svolto dal 1° Dicembre 2020 al 30 Novembre 2022, con articolazione e orari che risultano indicati nell'allegato capitolato di gara, istituendo punti di informazione presso:

- Grosseto – presso l’info-point di Corso Carducci;
- Marina di Grosseto – presso la struttura di via Grossetana;
- Principina a Mare – presso la struttura di via del Pesce Luna;
- Roselle – presso i locali di Via Batignanese (o eventuali altri in relazione alle esigenze del servizio).

**VISTI** l'Avviso di indagine di mercato ed il Capitolato descrittivo prestazionale che si allegano al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

**DATO ATTO** che il Capitolato di gara stabilisce le modalità e condizioni di svolgimento del servizio ed i requisiti delle persone fisiche che il soggetto aggiudicatario dovrà mettere a disposizione e che dovranno provvedere alla concreta erogazione del servizio;

**RITENUTO** di provvedere con il presente atto alla loro approvazione in modo da dar seguito all'espletamento delle procedure di gara per l'individuazione dell'aggiudicatario;

**CONSIDERATO** che la Lettera di invito e lo Schema di contratto saranno approvati con atto successivo;

**VALUTATO** che le risorse necessarie alla copertura dei costi derivanti dall'espletamento del servizio in questione dal 1.12.2020 al 30.11.2022 ( costo del personale per 7.410 ore complessive, costi di esercizio e utile di impresa), possano essere quantificate in€ 210.000,00 I.V.A inclusa, così suddivisi:

- € 179.761,15 IVA inclusa , per l’importo posto a base di gara soggetto a ribasso per la durata dell’appalto pari a 2 anni;
- € 30.238,85 IVA inclusa, per l’importo previsto per l’eventuale proroga di 6 mesi.

**PRECISATO** che tale importo è stato determinato sulla base della stima dei costi della manodopera considerando, oltre ai costi e all’utile di impresa, anche il riferimento al costo orario di una qualifica attinente alle mansioni da svolgere presso gli uffici info point, riconducibili al VI livello del CCNL con qualifica di addetto portineria di alberghi del turismo, tenendo conto del numero delle ore complessive di svolgimento del servizio (7410 ore nell’arco di un biennio) per un costo stimato per il personale di € 129.008,10;

**DATO ATTO** altresì che la spesa presunta di € 210.000,00 sarà imputata nel seguente modo.  
- per l’importo di € 3.639,20 al Cap. 49611 del bilancio 2020;  
- per l’importo di € 89.880,25 al Cap. 49611 del bilancio 2021  
- per l’importo di € 86.241,70 al Cap. 49611 del bilancio 2022;  
- per l’importo di € 30.328,85 (in caso di eventuale proroga) al Cap. 49611 del bilancio 2022 e 2023, ai sensi del D. Lgs. 267/2000 – art. 183 – comma 5;

---

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.*

**RITENUTO**, in considerazione dei limiti di valore dell'appalto in questione e delle norme regolamentari dell'ente, di avviare una procedura negoziata in ossequio ai principi di cui all'art.30 del D.Lgs. 50/2016, da effettuarsi attraverso la piattaforma telematica regionale denominata START, preceduta da pubblicazione di avviso di indagine di mercato, in ottemperanza alle vigenti disposizioni normative e regolamentari in materia di appalti pubblici, procedendo alla pubblicazione del bando di gara all'albo pretorio online dell'Ente, nonché sul sito istituzionale, assicurandogli comunque la massima diffusione;

**DATO ATTO** che la selezione dell'aggiudicatario avverrà, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del D.L 76/2020, mediante espletamento di una procedura negoziata senza bando, di cui all'art. 63 del D.Lgs. 50/2016, preceduta da avviso di indagine di mercato e conseguente invito degli operatori interessati e l'aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 95 del D. Lgs. 50/2016, ai sensi dell'art. 1 comma 3 del D.L. 76/2020;

**DATO ATTO** che il contratto prevede i seguenti elementi essenziali:

- oggetto: servizio di informazione e accoglienza turistica a carattere locale presso info-point ubicati in Grosseto e nelle frazioni;
- valore dell'appalto: € 172.131,14 I.V.A. e altri oneri esclusi per l'intera durata prevista;
- durata: anni 2 con effetto dalla stipula del contratto;
- criterio di aggiudicazione ai sensi dell'art. 1 comma 3 del D.L. 76/2020: criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del Codice individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con ripartizione del punteggio massimo attribuibile nel modo seguente: 70 punti all'offerta tecnica; 30 punti all'offerta economica;

**DATO ATTO** che per l'espletamento del presente appalto non sono previsti rischi interferenziali di cui all'art. 26, co. 3, D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 (D.U.V.R.I.) e ss.mm.ii; pertanto l'importo per oneri della sicurezza da rischi di interferenza è pari ad € 0,00 (zero);

**VISTI** gli articoli

- 11, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 ai sensi del quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- 192 del Testo Unico degli Enti locali, approvato con il D. Lgs. n. 267/2000, che disciplina per gli enti locali la determinazione a contrarre e ne stabilisce il contenuto minimo essenziale;

**DATO** atto che a seguito di quanto previsto dall'art.65 del D.L. 34/2020 (cd "Decreto Rilancio) l'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) con un comunicato del 20 Maggio 2020 ha disposto la sospensione temporanea del pagamento dei contributi dovuti da parte dei soggetti pubblici e privati per tutte le procedure di gara avviate dal 19 Maggio al 31 Dicembre 2020;

**VISTI:**

- ✓ il D. Lgs 18/08/2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" ed, in particolare l'art. 183, co. 5, (considerato che la spesa contrattuale complessiva interessa gli esercizi finanziari 2020, 2021 e 2022);
- ✓ il codice appalti approvato con D. Lgs. n. 50/2016
- ✓ la Legge Regione Toscana n. 38/2007 s.m.i., recante "Norme in materia di

- contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro”
- ✓ il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti
  - ✓ il vigente Regolamento sulla Contabilità
  - ✓ il vigente Regolamento comunale per la disciplina delle acquisizioni in economia di beni e servizi, approvato con deliberazione Consiglio comunale n. 95 del 09/07/2007 e successiva modifica deliberazione consiliare n. 73 del 30/09/2014;

**RICHIAMATE** le Linee guida dell'ANAC n. 4, di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26/10/2016, aggiornate al D. Lgs. n. 56/2017 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e successivamente con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6;

**DATO ATTO** che il sottoscritto, in qualità di responsabile della spesa, ai sensi di quanto previsto dall'art. 183, comma 8, del D.Lgs 267/2000, attesta la compatibilità del piano dei pagamenti derivanti dal presente atto con i relativi stanziamenti di cassa;

**VISTA** la Deliberazione di Giunta n° 26/2020 avente per oggetto: “Approvazione aggiornamento del Piano Triennale della Prevenzione Corruzione e Trasparenza - Triennio 2020-2022” e, segnatamente, il punto q) della Tabella 'Misure di prevenzione ulteriori' che prevede la “distinzione tra il Responsabile del procedimento e Responsabile atto (sottoscrittore) in modo da coinvolgere almeno due soggetti per ogni provvedimento”;

**DATO ATTO** per quanto sopra riportato, che la responsabilità del procedimento, ai sensi degli artt. 4 e ss. della L. n. 241/1990 e s.m.i., anche in ottemperanza di quanto previsto dal sopra citato punto q) del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione, è assegnata al dipendente incaricato per il procedimento nel Provvedimento Quadro approvato dal Dirigente del Settore con Disposizione n° 1124 del 11.11.2019;

**RICHIAMATA** la deliberazione della Giunta Comunale deliberazione n° 20 adottata il 7.04.2020 dal Consiglio Comunale, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2020-2022 e successive variazioni;

**RICHIAMATA** la deliberazione n° 91 adottata il 22.04.2020 dalla Giunta Comunale con cui è stato approvato il PEG 2020 – 2022;

**VISTI** i DD. LLgs. 23/06/2011 n. 118 e 10/08/2014 n. 126 recanti disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

**VISTO** il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

**DATO ATTO** che il presente provvedimento diverrà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

## **D E T E R M I N A**

**1) Di avviare**, ai sensi dell'art. 1 comma 2 del D.L. 76/2020, una procedura negoziata di cui all'art. 63 del D.Lgs. 50/2016, preceduta da avviso di indagine di mercato, svolta in modalità telematica, cui sarà data ampia diffusione, per l'individuazione del soggetto cui affidare il

---

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.*

servizio di informazione e accoglienza turistica nell'ambito del territorio comunale, selezionato tra gli operatori che presenteranno la propria candidatura, da effettuarsi attraverso la piattaforma regionale telematica denominata START;

**2) Di approvare** quale parte integrante e sostanziale alla presente determinazione l'Avviso di indagine di mercato ed il Capitolato descrittivo prestazionale, rimandando ad atto successivo l'approvazione della Lettera di invito e dello schema di contratto;

**3) Di stabilire** che il servizio in questione viene affidato, alle condizioni di cui all'allegato capitolato per l'esecuzione del servizio, che costituisce parte integrante della presente determinazione, con decorrenza dal 1° Dicembre 2020 e termine il 30 Novembre 2022 salvo eventuale proroga;

**4) Di dare atto** che la spesa complessiva indicativamente ritenuta necessaria, salvi ribassi d'asta in sede di gara, pari ad € 210.000,00 al lordo di IVA e altri oneri, verrà imputata, considerato che le obbligazioni contrattuali saranno giuridicamente perfezionate rispettivamente negli anni 2020, 2021, 2022 e 2023 (solo in caso di proroga), come di seguito riportato :

- per l'importo di € 3.639,20 al Cap. 49611 del bilancio 2020;
- per l'importo di € 89.880,25 al Cap. 49611 del bilancio 2021;
- per l'importo di € 86.241,70 al Cap. 49611 del bilancio 2022;
- per l'importo di € 30.238,85 (in caso di eventuale proroga) al Cap. 49611 del bilancio 2022 e 2023, ai sensi del D. Lgs. 267/2000 – art. 183 – comma 5;

**5) Di prenotare** la spesa di necessaria, al Capitolo 49611 del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2020 (€ 3.639,20), per l'esercizio finanziario 2021 (€ 89.880,25) e per l'esercizio finanziario 2022 (€ 86.241,70), come da prospetto in calce alla presente dando atto che, dopo l'aggiudicazione del servizio si procederà ad assumere gli impegni di spesa definitivi e si individuerà il soggetto creditore;

**6) Di dare atto** che i pagamenti conseguenti all'eventuale affidamento del servizio, sono assoggettati alle disposizioni di cui comma 629, lettera b, articolo 1, della legge 190/2014 (scissione dei pagamenti), che prevede che sia la PA a versare direttamente all'Erario l'IVA, che il fornitore addebita in fattura senza incassarla;

**7) Di dare atto** che lo scrivente si avvarrà dei documenti di gara elaborati e trasmessi dal Servizio Provveditorato e appalti, che saranno conservati agli atti dell'ufficio;

**8) Di dare atto** che la selezione dell'aggiudicatario avverrà mediante espletamento di una procedura negoziata senza bando di cui all'art. 63 del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii, ai sensi dell'art. 1, co.2, lett. b) del D.L.76/2020, preceduta da avviso di indagine di mercato e conseguente invito degli operatori interessati e l'aggiudicazione avverrà con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 95 del D. Lgs. 50/2016, ai sensi dell'art. 1 comma 3 del D.L. 76/2020

**9) Di dare atto** che all'aggiudicazione si potrà procedere in presenza anche di una sola offerta, se ritenuta congrua e validamente formulata e che l'entità presunta dell'appalto, a mero titolo indicativo, è pari a € 210.000,00 al lordo di IVA e altri oneri;

**10) Di dare atto** che, in ottemperanza all'art. 3 della Legge n. 136/2010, la presente procedura è stata registrata con numero CIG 8388622DDA;

**11) Di dare atto** che l'importo del contributo da versare a favore della Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) non è dovuto ai sensi di quanto previsto dall'art.65 del D.L. 34/2020 (cd "Decreto Rilancio) in quanto l'Autorità stessa con un comunicato del 20 Maggio 2020 ha disposto la sospensione temporanea del pagamento dei contributi dovuti da parte dei soggetti pubblici e privati per tutte le procedure di gara avviate dal 19 Maggio al 31 Dicembre 2020;

**12) Di dare atto** che per l'espletamento del presente appalto non sono previsti rischi interferenziali di cui all'art. 26, co. 3, D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 (D.U.V.R.I.) e ss.mm.ii; pertanto l'importo per oneri della sicurezza da rischi di interferenza è pari ad € 0,00 (zero);

**13) Di individuare**, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, quale Responsabile Unico del Procedimento il Sig. Roberto Lorenzi, Funzionario Responsabile del Servizio Cultura e Turismo;

**14) Di trasmettere** il presente atto al Servizio Provveditorato e appalti affinché dia corso agli adempimenti amministrativi e procedurali di competenza stante l'attuale modello organizzativo e il funzionigramma dell'Ente;

**15) Di disporre**, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, la pubblicazione e l'aggiornamento di tutti gli atti inerenti la procedura in oggetto sul portale dell'Amministrazione Comunale nella sezione "Amministrazione Trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

**16) Di dare atto** che per eventuali procedure di ricorso avverso il presente atto è competente il T.A.R. Toscana (Tribunale Amministrativo Regione Toscana) entro i termini previsti dalle vigenti disposizioni normative;

**17) Di dare atto** che il trattamento dei dati personali avviene nel rispetto delle norme legislative e regolamentari vigenti.

Il sottoscritto dichiara di non trovarsi in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, né gravi ragioni di convenienza che impongano un dovere di astensione dall'esercizio della funzione di cui al presente provvedimento, in capo all'istruttore ed estensore materiale dell'atto, né in capo al funzionario in posizione organizzativa responsabile del procedimento firmatario dell'atto medesimo.

**Il Dirigente  
Dott. Felice Carullo**

**Movimenti Contabili:**

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo	Obiettivo
Impegno	2020	49611		3.639,20	
Impegno	2021	49611		89.880,25	
Impegno	2022	49611		86.241,70	