



Città di Grosseto

Settore: SETTORE AMBIENTE LAVORI PUBBLICI
Servizio: EDILIZIA PUBBLICA

Determinazione Dirigenziale n° 257 del 11/02/2020

Oggetto: Atto ricognitivo sugli affidamenti del Servizio Tecnico-Professionale di RSPP Affidamento del Servizio Tecnico-Professionale di RSPP e Servizio di assistenza e supporto tecnico nella gestione degli adempimenti richiesti dal D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. in materia di sicurezza sulle sedi dei luoghi di lavoro per il triennio 2020-2022. Affidamento al Per. Ind. Marco Caramelli

Il Dirigente

Richiamata la DD 2018/180 del 29/01/2018 del Settore LL.PP., con cui si affidava al P.I. Marco Caramelli dello Studio Associato T&C, P.IVA 01446570531 il "Servizio di assistenza e supporto tecnico nella gestione degli adempimenti richiesti dal D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i.", per le seguenti attività:

- Incarico di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP) e Servizio di Prevenzione;
- Redazione dei Documento di Valutazione dei Rischi (DVR) ed aggiornamento delle misure di Prevenzione (PMP); ;
- Piani di Prevenzione ed Emergenza (PMP);
- Prove di evacuazione (PPE);

per la durata di 1 anno, con decorrenza gennaio 2018 (dal 01/01/2018 al 31/12/2018), impegnando solo le somme relative al primo semestre;

Richiamata la DD 2018/483 del 14/03/2018 del Settore LL.PP., con cui si affidava al P.I. Marco Caramelli dello Studio Associato T&C, P.IVA 01446570531 il "Servizio di assistenza e supporto tecnico nella gestione degli adempimenti richiesti dal D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i.", per le seguenti attività:

- Incarico di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP) e Servizio di Prevenzione;
- Redazione dei Documento di Valutazione dei Rischi (DVR) ed aggiornamento delle misure di Prevenzione (PMP); ;
- Piani di Prevenzione ed Emergenza (PMP);
- Prove di evacuazione (PPE);

per la durata di 1 anno, con decorrenza aprile 2018 (dal 01/04/2018 al 31/03/2019), impegnando l'intero importo contrattuale;

Preso atto che nella DD 2018/2562 del 17/12/2018 del Settore LL.PP., con cui si affidava al P.I. Marco Caramelli dello Studio Associato T&C, P.IVA 01446570531 il "Servizio di assistenza e supporto tecnico nella gestione degli adempimenti richiesti dal D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i.", per le seguenti attività:

- Incarico di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP) e Servizio di Prevenzione;
- Redazione dei Documento di Valutazione dei Rischi (DVR) ed aggiornamento delle misure di Prevenzione (PMP); ;
- Piani di Prevenzione ed Emergenza (PMP);
- Prove di evacuazione (PPE);

per la durata di 1 anno, con decorrenza gennaio 2018, si riscontra un mero errore materiale, in quanto il nuovo incarico doveva partire dal termine del precedente, affidato con la citata DD 2018/483, cioè il

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

01/04/2019;

Dato atto perciò che erroneamente nella citata DD 2018/2562 era stata riportata una data di decorrenza sbagliata e pertanto che l'incarico affidato decorreva dal 01/04/2019 (termine dell'incarico affidato con DD 483/2018), per la durata di un anno (dal 01/04/2019 al 31/03/2020);

Dato atto, per quanto sopra, che l'incarico di cui alla DD 2018/2562 si conclude il giorno 31/03/2020;

Vista la deliberazione n. 1 adottata nella seduta di Giunta Comunale del 08/01/2020 con la quale sono stati indicati gli "Indirizzi per la gestione dei servizi nella fase transitoria nelle more dell'approvazione del bilancio di previsione 2020 e del Piano Esecutivo di Gestione 2020";

Premesso che ai sensi e per gli effetti del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 l'Amministrazione Comunale, in qualità di Datore di Lavoro, in materia di miglioramento della sicurezza e della salute dei lavoratori nei luoghi di lavoro, ha l'obbligo di tutelare i dipendenti anche a mezzo del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (art. 17 D.Lgs. 81/08);

Viste le disposizioni normative attinenti la salute e sicurezza del lavoro, in particolare per quanto concerne gli obblighi del Datore di Lavoro, non delegabili, riguardanti la valutazione di tutti i rischi e la designazione del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione dai rischi (RSPP), con particolare riferimento ai seguenti articoli del D.Lgs. 81/08 e s.m.i.:

- l'art. 31 che individua tra gli obblighi del datore di lavoro l'organizzazione del servizio di prevenzione e protezione attraverso la designazione del responsabile del servizio di prevenzione e protezione interno o esterno all'azienda;
- l'art. 32 che disciplina le capacità e requisiti professionali che devono essere possedute dai soggetti che svolgono la funzione di responsabile dei servizi di prevenzione e protezione interni od esterni;
- l'art. 33 che disciplina le funzioni e i compiti del responsabile del servizio di prevenzione e protezione;

Vista la necessità di provvedere all'affidamento dell'incarico di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP) e Servizio di assistenza e supporto tecnico nella gestione degli adempimenti richiesti dal D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, tra cui:

- Redazione del Documento di Valutazione dei Rischi (DVR) ed aggiornamento delle misure di prevenzione (PMP);
- Redazione dei Piani di Prevenzione ed Emergenza (PPE);
- Esecuzione delle Prove di Evacuazione (PDE);
- Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP);

Dato atto che pur essendo in esercizio provvisorio è obbligatorio per legge che l'Amministrazione proceda con ad individuare la figura del RSPP e che quindi si può procedere in deroga all'art. 163 c.5 lett.b del TUEL;

Dato atto che non essendo presente all'interno del Comune personale in possesso di capacità e requisiti professionali di cui all'art. 32 del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n.81;

Ritenuto pertanto necessario, per adempiere a quanto sopra espresso, provvedere ad individuare un operatore economico in possesso di capacità e requisiti professionali di cui all'art.32 del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n.81, che assuma l'incarico di RSPP dell'Ente ed assolva alle attività correlate, come sopra descritte;

Dato atto che, ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., occorre adottare la presente determinazione a contrattare indicando:

- il fine che il contratto intende perseguire (ottemperare agli obblighi in tema di salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro);
- l'oggetto del contratto (l'affidamento del servizio RSPP per il triennio 2020/2021/2022), la sua forma e le clausole ritenute essenziali (vedi allegati alla presente determinazione);
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base (mediante affidamento diretto all'interno della piattaforma START);

Verificato che il Comune di Grosseto non ha aderito alle convenzioni di cui all'art. 26, comma 1, della Legge n. 488/1999 (Convenzioni CONSIP) e che, ai sensi dell'art. 26, comma 3, della Legge n. 488/1999,

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.***

pur non avendo aderito alle convenzioni di cui sopra, il Comune è comunque tenuto ad utilizzare parametri di prezzo e qualità per l'acquisto di beni e servizi comparabili con quelli in oggetto;

Visti i primi tre commi dell'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016, e s.m.i., in particolare il c. 2: "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, c. 2, lett. a), la Stazione Appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti."

Tenuto conto del carattere fiduciario dell'incarico di RSPP;

Ritenuta l'opportunità e la convenienza di garantire una continuità del Servizio di RSPP, al fine di assicurare la massima valenza dell'intervento, data la complessità dell'Istituto, sviluppato in tutti i plessi dell'Amministrazione Comunale;

Valutati positivamente i servizi resi dal P.I. Marco Caramelli nell'ambito del contratto in scadenza, assegnato tramite procedura di gara competitiva;

Considerato che si è stabilito un rapporto di fiducia e di intesa operativa con le figure sensibili dell'Amministrazione Comunale, in considerazione dell'operato svolto positivamente dal citato professionista ad espletamento dell'incarico assunto;

Considerato che tra l'Amministrazione Comunale e il P.I. Marco Caramelli non sono insorte contestazioni sulla esecuzione del contratto stipulato in precedenza;

Richiamata la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi che prevede l'obbligo, per gli Enti Locali, di fare ricorso, per gli acquisti di importo pari o superiore a € 5.000,00 e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) ovvero tramite il sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure (START), come previsto dall'art.1 comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, in ultimo modificato dall'art. 1, comma 130, legge n. 145 del 2018;

Dato atto, inoltre, che trattandosi di fornitura di beni di importo inferiore ai € 40.000 per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni contenute nell'art. 36 c.2 e nell'art. 32 c.14 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.:

art. 36 c. 2. "Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:

a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;

Preso atto che, nel rispetto del quadro normativo sopra citato, si è proceduto all'effettuazione di apposita procedura sulla piattaforma START della Regione Toscana, individuando lo Studio Tecnico P.I. Marco Caramelli, con sede in loc. Marsiliana, Podere Orto, n.49 - 58024 Massa M.ma (GR), l'operatore economico qualificato per il servizio in oggetto, specializzato nel settore e di provata serietà e capacità tecnica, in possesso dei requisiti tecnici necessari, che si è reso disponibile a fornire il servizio in oggetto, da espletare con le modalità e nei termini di cui alla richiesta allegata alla procedura stessa, per la durata di tre (3) anni, come descritto nel Disciplinare Tecnico allegato al presente atto, per una spesa complessiva di € 30.600,00 oltre Cassa di Previdenza dei Periti Industriali e dei Periti Industriali Laureati 5%, ed IVA 22%;

Ritenuta l'Offerta dell'Operatore Economico Congrua e meritevole di approvazione;

Ritenuto pertanto di affidare allo Studio Tecnico Marco Caramelli il servizio di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione dell'Ente e delle attività correlate, come sopra descritto, per una spesa complessiva di di € **39.198,60**, di cui € 30.600,00 per imponibile, € 1.530,00 per Cassa di Previdenza dei Periti Industriali e dei Periti Industriali Laureati (5%), ed € 7.068,60 per IVA 22%;

Dato atto, per l'esercizio provvisorio, che alla data odierna non è possibile impegnare l'intero importo relativo al suddetto affidamento in quanto non è stato approvato dall'Amministrazione Comunale il Bilancio 2020-2022;

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.***

Dato atto che all'approvazione del Bilancio 2020-22 si procederà con l'impegno dell'importo residuo;

Vista la somma che attualmente trova copertura finanziaria al capitolo 33352/0, relativa la primo trimestre di incarico (dal 01/04/2020 al 30/06/2020), pari a € 3.266,55;

Visto il vigente Regolamento di Organizzazione del Comune di Grosseto;

Visto l'art. 169 del Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000;

Visto il provvedimento sindacale n.142 del 29/11/2018 di attribuzione delle funzioni dirigenziali;

Dato atto che non sussiste la fattispecie di cui all'art. 6 *bis* della Legge n.241/1990;

Visto il D. Lgs 18.08.2000 n.267, ed in particolare gli articoli 147 *bis* comma 1 e 151, comma 4, che dispongono l'acquisizione del parere di regolarità tecnica e contabile e del visto attestante la copertura finanziaria;

DETERMINA

- 1) di **attestare** la regolarità del presente atto ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000;
- 2) di **approvare** le premesse, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 3) che per quanto riportato nelle premesse, l'incarico di cui alla DD 2018/2562 del 17/12/2018 si intende relativo al periodo **01/04/2019 – 31/03/2020**;
- 4) di **affidare** il Servizio Tecnico, ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., allo Studio Tecnico P.I. Marco Caramelli, con sede in loc. Marsiliana, Podere Orto, n.49 - 58024 Massa M.ma (GR), P.IVA 01474780531 per le motivazioni indicate in premessa per l'importo di € **39.198,60** compresa Cassa di Previdenza dei Periti Industriali e dei Periti Industriali Laureati 5%, ed IVA 22% per le attività di "Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP) e Servizio di assistenza e supporto tecnico nella gestione degli adempimenti richiesti dal D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, tra cui:
 - Redazione del Documento di Valutazione dei Rischi (DVR) ed aggiornamento delle misure di prevenzione (PMP);
 - Redazione dei Piani di Prevenzione ed Emergenza (PMP);
 - Esecuzione della prove di evacuazione (PDE);
 - Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP);
- 5) di **approvare** il Disciplinare Tecnico allegato nel presente atto, che dovrà essere parte integrata ed essenziale del Contratto stipulato con il Professionista, stipulato, come previsto dalla legge, nella forma della Lettera Commerciale;
- 6) di **impegnare**, per le motivazioni riportate nelle premesse, la somma relativa al primo trimestre del Servizio (01/04/2020 – 30/06/2020), pari a € **3.266,55**, oneri fiscali e previdenziali compresi, al capitolo 33352;
- 7) di **dare atto** che il Settore Ambiente e Lavori Pubblici procederà con l'impegno delle somme residue a seguito dell'approvazione del Bilancio 2020-2022;
- 8) di **dare atto** che il pagamento avverrà secondo un canone trimestrale, pari ad un quarto (1/4) del canone annuale; l'operatore economico è obbligato, a pena di risoluzione, agli adempimenti tesi ad assicurare la tracciabilità di tutti i movimenti finanziari relativi al presente affidamento, ai sensi e per gli effetti della Legge 136 del 13.08.2010 e ss.mm.ii, comprese le comunicazioni (conto corrente dedicato anche in via non esclusiva al presente affidamento, generalità e codice fiscale dei soggetti abilitati ad operare sulla stesso) dovute all'Amministrazione di cui alla medesima Legge;
- 9) di **dare atto** che il Responsabile Unico del Procedimento dell'affidamento in oggetto è l'Ing. Alessandro Villani e il Direttore dell'Esecuzione del Contratto è il Geom. Andrea Santini;
- 10) di **dare atto** che competente per eventuali procedure di ricorso avverso al presente atto è il TAR (Tribunale Amministrativo Regione Toscana, via Ricasoli n. 40 Firenze) entro i termini previsti dalla vigente normativa;

- 11) di **dare atto** che il presente provvedimento diverrà efficace a seguito della positiva verifica della capacità a contrattare con la P.A del Soggetto Affidatario;
- 12) di **dare atto** che il soggetto aggiudicatario ha dichiarato (DGUE) di non trovarsi nella condizione prevista dall'art. 53 comma 16-ter del D.Lgs. 165/2001 (pantouflage o revolving door), in quanto non ha concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e, comunque, non ha attribuito incarichi ad ex dipendenti della stazione appaltante che hanno cessato il loro rapporto di lavoro da meno di tre anni e che negli ultimi tre anni di servizio hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto della stessa stazione appaltante;
- 13) di **demandare** al Servizio Appalti le verifiche di legge e la sottoscrizione di apposita lettera di ordinazione commerciale ai sensi dell'art. 32 comma 14 dal D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con totali spese a carico del soggetto affidatario;
- 14) di **dare atto** che il presente provvedimento diventerà pienamente efficace a seguito delle verifiche effettuate sul Soggetto affidatario;
- 15) di **dichiarare** che il sottoscritto non si trova in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, né sussistono gravi ragioni di convenienza che impongono un dovere di astensione dall'esercizio della funzione di cui al presente provvedimento, in capo all'istruttore ed estensore materiale dell'atto, né in capo al Responsabile del Procedimento e/o Dirigente firmatario dell'atto medesimo;
- 16) di **dare atto** che l'anno di esigibilità dell'obbligazione giuridicamente perfezionata dell'impegno di spesa in oggetto è l'esercizio 2020, con conseguente scadenza della stessa al 31/12/2020;
- 17) di **dare atto** che il codice univoco da inserirsi sulle fatture è UF0N0B;
- 18) di **dare atto** che il codice CIG per l'affidamento dell'incarico in oggetto è **Z712B8C4D2**
- 19) di **procedere** con le pubblicazioni di legge in materia di trasparenza
- 20) di **dare atto** che è competente per eventuali procedure di ricorso, avverso il presente atto, il T.A.R. Toscana (Tribunale Amministrativo Regione Toscana, via Ricasoli n. 40, Firenze), entro i termini previsti dalla vigente normativa.

Il Dirigente
Ing. Raffaele Guldani